

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

Академия Государственной противопожарной службы

ЭКОНОМИКА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Под общей редакцией Н. Л. Присяжнюка

Допущено Министерством Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве
учебного пособия для высших образовательных учреждений
МЧС России

Москва
2016

УДК 338.2:614.8
ББК 38.96+65.44-98
Э40

Авторы:

Н. Л. Присяжнюк, Г. В. Александров, Е. С. Кузнецова,
О. В. Кружкова, Т. Н. Соловьева

Рецензенты:

В. М. Деревянко, начальник кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин ФГБОУ ВПО «Воронежский институт ГПС МЧС России», кандидат экономических наук, доцент;
Е. Г. Гамаюнов, заместитель начальника отдела Научно-технического управления МЧС России, кандидат технических наук

Экономика пожарной безопасности : учеб. пособие /
Э40 Н. Л. Присяжнюк, Г. В. Александров, Е. С. Кузнецова и др. ; под общ. ред. Н. Л. Присяжнюка. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2016. – 235 с.

ISBN 978-5-9229-0111-6

В пособии показаны способы применения экономических методов в практике управления пожарной безопасностью в современных условиях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изложены методологические положения по определению основных показателей экономической эффективности: капитальных вложений, эксплуатационных расходов, экономического ущерба от пожаров, а также основы противопожарного страхования; дана характеристика аудита пожарной безопасности, перспектив его развития.

Рассмотрены основы организации финансово-хозяйственной деятельности подразделений пожарной охраны.

Предназначено для слушателей и курсантов высших пожарно-технических образовательных учреждений МЧС России.

УДК 338.2:614.8

ББК 38.96+65.44-98



© Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, 2016

Введение

Огонь играет важную роль для человека: это и свет, и тепло, и сила, и движение. Все эти составляющие можно получить, если процесс горения находится под контролем человека. Здесь проявляется положительная и полезная роль огня. Но огонь может быть опаснейшим врагом человека, когда неконтролируемый процесс горения, сопровождающийся уничтожением материальных ценностей и создающий опасность для жизни людей, носит название *пожар*.

Опасными первичными факторами пожара являются: пламя, уничтожающее все на своем пути, дым, искры, отравляющие токсичные газы, повышенная температура окружающей среды. Кроме этих негативных проявлений огня имеются и его опасные вторичные факторы: осколки, части разрушившихся аппаратов, агрегатов, установок, конструкций, радиоактивные и токсичные вещества, вышедшие из разрушенных аппаратов и установок; электрический ток; взрывная волна. Пожар – наиболее частое бедствие, наносящее серьезный урон собственности предприятий, граждан и нередко приводящее к гибели и травматизму людей. Причем с развитием научно-технического прогресса, с внедрением в производство новейших технологий, широким использованием пожаровзрывоопасных веществ возможная угроза возникновения пожара (пожарная опасность) не уменьшается, а увеличивается. Пожар – явление случайное, и в силу неподвижных причин полностью исключить его возникновение невозможно. Поэтому перед человечеством всегда будет стоять задача сведения пожарной опасности до минимума, обеспечивая тем самым *пожарную безопасность*, которая является необходимым условием решения социально-экономических задач общества и государства.

Однако затраты, выделяемые на обеспечение пожарной безопасности, стали довольно обременительными даже для достаточно высокоразвитых стран. Поэтому любые решения в этой сфере (организационные, экономические, социальные, научно-технические) должны иметь экономическое обоснование. Такое обоснование по плечу только специалисту, знающему основы экономики пожарной безопасности (ЭПБ), которые изложены в данном учебном пособии. Ясное понимание того, что такое ЭПБ, необходимо для принятия управленческих решений, разработки и оценки эффективности противопожарных мероприятий, а в более общем плане – для понимания механизма функционирования современной экономики в области обеспечения пожарной безопасности. Экономическое образование слушателей призвано сформировать систему рационального мышления и поведения современного специалиста в условиях рыночного хозяйства.

Пожарная безопасность в масштабах государства должна достигаться системой обеспечения пожарной безопасности (СОПБ). Под СОПБ (ст. 3 Федерального закона «О пожарной безопасности») понимается *совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами*, которая является объектом изучения курса «Экономика пожарной безопасности» [9].

Эта система в целом по стране выполняет следующие основные функции:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов по пожарной безопасности. Нормативное регулирование – установление в нормативных документах обязательных для исполнения требований пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности. Они подлежат регистрации и официальному опубликованию;

- создание пожарной охраны и организация ее деятельности. В настоящее время существуют следующие виды пожарной охраны: муниципальная, ведомственная, частная, добровольная и государственная противопожарная служба. Основными задачами пожарной охраны являются: организация и осуществление профилактики пожаров, их тушения, а также проведение аварийно-спасательных работ;

- разработка и осуществление мер пожарной безопасности. Эти меры разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными документами по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений. Инвестиционные проекты, разрабатываемые по решению органов государственной власти, подлежат согласованию с Государственной противопожарной службой в части обеспечения пожарной безопасности;

- производство пожарно-технической продукции – осуществляется на основе государственного заказа и государственного оборонного заказа, а также в порядке предпринимательской деятельности;

- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности – происходит в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров. К ним относятся: охрана от пожаров на договорной основе; производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции;

монтаж, техническое обслуживание, ремонт систем и средств противопожарной защиты; строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны и другие работы и услуги;

– научно-техническое обеспечение пожарной безопасности – осуществляют научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные и иные научно-технические учреждения и организации, а также соответствующие учебные заведения;

– учет пожаров и их последствий. В нашей стране действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Осуществляет эту функцию Государственная противопожарная служба.

Перечисленные функции СОПБ являются только частью обширного круга работ, проводимых в борьбе с пожарами, и представляют собой элементы хозяйственной деятельности. Реализуя мероприятия СОПБ, мы тем самым определяем ее состояние, структуру, назначение и результат функционирования.

Пожарная безопасность объекта должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в том числе организационно-техническими мероприятиями (п. 1.1 ГОСТ 12.1.044–91).

Под системой предотвращения пожара (СПП) понимается комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение условий возникновения пожара.

Под системой противопожарной защиты (СППЗ) понимается совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него.

К организационно-техническим мероприятиям относятся: организация пожарной охраны; паспортизация веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения пожарной безопасности; привлечение общественности к вопросам обеспечения пожарной безопасности; организация обучения правилам пожарной безопасности работающих и населения; разработка норм, правил и инструкций; размещение, обслуживание пожарной техники и др.

Требуемый уровень пожарной безопасности людей определяется нормативными актами в соответствии с законодательством РФ и, как правило, выражается вероятностными величинами, которые не должны превышать установленных значений.

Уровень пожарной безопасности материальных ценностей обеспечивается, исходя из экономической целесообразности, соизмерением экономических потерь и затрат на системы обеспечения их пожарной безопасности.

Учитывая то, что уровень пожарной безопасности людей может достигаться различными вариантами, выбор альтернативных вариантов должен осуществляться, исходя из экономических соображений, т. е. при достижении требуемого уровня пожарной безопасности людей предпочтительным должен быть более экономичный вариант.

Следует отметить, что, во-первых, независимо от того, какой уровень пожарной безопасности рассматривается (социальный или экономический), экономика пожарной безопасности должна решать свои задачи. Во-вторых, при рассмотрении вопросов по отдельным зданиям, сооружениям, установкам и т. п. *объектом изучения курса ЭПБ* могут являться системы предотвращения пожара и противопожарной защиты, в том числе и организационно-технические мероприятия.

Дисциплина Экономика (Экономическая теория) изучает общественное производство в целом, формы проявления и механизм действия экономических законов в национальной экономике, а также процессы и отношения, происходящие в ходе производства материальных благ, их обмена, потребления и распределения. Однако экономическая теория детально не исследует специфические формы проявления общих законов экономики в отдельных отраслях национальной экономики. Это является предметом изучения отраслевых экономических дисциплин – экономики промышленности, экономики сельского хозяйства, экономики транспорта и т. д.

Экономика пожарной безопасности – это наука о человеке, его поведении в обществе, отношениях с другими людьми в особой сфере – в области обеспечения пожарной безопасности. ЭПБ относится к разряду отраслевых экономических дисциплин и изучает действие и формы проявления экономических законов в своей специфической сфере (отрасли), частные экономические закономерности, свойственные данной отрасли, а также условия и факторы, под влиянием которых законы могут действовать с наибольшей эффективностью.

Таким образом, *предметом экономики пожарной безопасности* являются экономические отношения, возникающие в процессе создания, внедрения и эксплуатации систем обеспечения пожарной безопасности, особенности проявления в сфере ее функционирования объективных экономических законов, методы повышения эффективности СОПБ в целом и ее отдельных элементов.

ЭПБ тесным образом связана с другими дисциплинами, изучающими методы учета и анализа хозяйственной деятельности, методы оценки экономической эффективности, экономического обоснования различных организационно-технических мероприятий (статистические, экономико-математические, управленческие, отраслевые экономические дисциплины и т. д.).

В свою очередь, ЭПБ непосредственно взаимодействует со специальными дисциплинами – пожарной тактикой, пожарной техникой, пожарной автоматикой, пожарно-профилактическими дисциплинами, основами организации и управления ГПС и т. д. Эта связь взаимообусловлена зависимостью техники и экономики. Известно, что техника, используемая в народном хозяйстве, оказывает огромное влияние на все стороны экономики. Вместе с тем экономика определяет направления технического прогресса, оценивает новейшую технику с точки зрения обеспечения ею роста производительности труда – важнейшего показателя эффективности производства. Аналогично экономика пожарной безопасности призвана определять основные направления технического прогресса в области обеспечения пожарной безопасности, оценивать технические средства, методы и приемы противопожарной защиты с точки зрения их эффективности. Новые технические средства, приемы и методы противопожарной защиты, требующие дополнительных затрат на их осуществление, могут быть практически реализованы лишь при обосновании их экономической эффективности.

Для обеспечения пожарной безопасности важное значение имеют материальные, трудовые и финансовые ресурсы, выделяемые государством и организациями, которые необходимо правильно и эффективно использовать для достижения поставленных перед пожарной безопасностью целей, осуществлять контроль их создания, распределения, перераспределения и использования. Поэтому вопросы оценки экономической эффективности систем обеспечения пожарной безопасности и грамотное использование финансовых ресурсов, выделяемых для решения стоящих задач, являются важнейшей стороной рассматриваемой дисциплины и определяют задачи курса ЭПБ.

Задачами курса являются:

1) изучение экономических основ и получение практических навыков, необходимых при экономическом обосновании обеспечения пожарной безопасности объектов народного хозяйства страны;

2) обучение экономически грамотному осуществлению финансово-хозяйственной деятельности в подразделениях пожарной охраны.

Исходя из этих задач, определяется и содержание учебного пособия. Оно включает два раздела.

Первый из них посвящен оценке экономической эффективности затрат на обеспечение пожарной безопасности и изучению некоторых вопросов противопожарного аудита и страхования.

Второй раздел – основам финансово-хозяйственной деятельности подразделений пожарной охраны. Данный раздел рассматривает вопросы, связанные с изучением организации бюджетного финансирования органов управления и подразделений пожарной охраны и финансового обеспечения

сотрудников и работников ГПС МЧС России, налогообложения организаций и физических лиц, осуществления безналичных расчетов органами управления и подразделениями пожарной охраны.

Настоящее учебное пособие в основном соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) высшего профессионального образования по специальности 280104.65 – «Пожарная безопасность» и учебной программы по дисциплине Экономика пожарной безопасности, которая включена в раздел ФГОС «Специальные дисциплины».

Данное учебное пособие обладает степенью преемственности имеющихся аналогичных изданий. Однако в настоящем учебном пособии рассматриваются вопросы экономики пожарной безопасности для новых условий хозяйствования – рыночной экономики. Причем трактовка всех рассмотренных вопросов происходит с учетом новых нормативных документов, стандартов, положений, правил, инструкций и т. п., чем существенно отличает данное пособие от изданных ранее.

Рассмотрение широкого спектра вопросов в ходе изучения дисциплины «Экономика пожарной безопасности» будет способствовать формированию у слушателей навыков научного подхода к анализу экономических явлений, свойственных процессу решения конкретных проблем в области обеспечения пожарной безопасности, а использование изложенных методических подходов позволит им реализовать полученные знания в практической деятельности.

Материал данного пособия неразрывно связан с практическим опытом определения экономической эффективности капиталовложений в обеспечение пожарной безопасности и распределения бюджетных ассигнований на финансирование органов управления и подразделений ГПС МЧС России, а также с контролем эффективности и целевого использования бюджетных ресурсов.

Раздел 1. Экономическая эффективность затрат на обеспечение пожарной безопасности

Глава 1. Национальное богатство страны и его пожарная безопасность

1.1. Понятие и структура национального богатства

Когда мы говорим, что одна страна богаче другой, то в качестве мерил выступает такой показатель, как национальное богатство. Он характеризует экономическую мощь и уровень благосостояния народа. Так что же мы понимаем под национальным богатством страны?

Под *национальным богатством* следует понимать совокупность наличных материальных объектов и продуктов, созданных и накопленных обществом за весь период его деятельности, совокупность изменений в природных ресурсах, если эти изменения произведены трудом человека, а также земля, леса, недра, водные ресурсы и т. д.

Характер воспроизводства отдельных элементов национального богатства не одинаков. То, что всецело воспроизводится трудом человека, называется *национальным имуществом*. Это здания, сооружения, производственное оборудование, инвентарь и инструмент, скот, запасы сырья, топлива, полуфабрикатов и готовых товаров, потребительское имущество и т. д. То, что создает сама природа, называется *природными ресурсами*. Это леса, реки, полезные ископаемые и т. п.

Главным объектом мероприятий по обеспечению пожарной безопасности является национальное имущество, структура которого представлена на рис. 1.1.

Все национальное имущество, в зависимости от экономического содержания его элементов, можно разделить на две составляющие: первая – имущество, находящееся в сфере производства, вторая – имущество непроизводственной сферы.

Первая составляющая национального имущества включает основные производственные фонды всех отраслей народного хозяйства и материальные запасы для производства (оборотные фонды). В совокупности они образуют средства производства. В составе основных производственных фондов необходимо выделить функционирующие в отраслях производства средства труда: машины, оборудование, здания, сооружения, взрослый рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения и т. п.



Рис. 1.1. Структура национального богатства

Кроме того, в общую стоимость основных производственных фондов входит стоимость капиталовложений, используемых для приведения земли и леса в состояние, пригодное для эксплуатации.

Материальные запасы для производства включают в себя запасы сырья, материалов, топлива, семян, кормов и т. п., находящиеся у потребителей, производителей, в сбытовых и снабженческих организациях. Сюда же относятся незавершенное производство и незавершенное строительство (как предмет строительного производства).

Вторая составляющая национального имущества включает имущество потребительского назначения (основные непроизводственные фонды, запасы товаров и продуктов потребления, а также домашнее имущество населения). Эти элементы национального имущества образуют предметы потребления.

Основные непроизводственные фонды, составляющие большую часть имущества потребительского назначения, включают имущество, длительно используемое в непроизводственной сфере (здания и сооружения культурно-бытового назначения, жилые здания, в том числе жилые дома, принадлежащие гражданам на правах личной собственности). К этой группе относятся здания, сооружения, машины и оборудование учреждений науки, управления и обороны.

Товары и продукты потребления состоят из запасов у предприятий – изготовителей готовой продукции, предназначенной для применения в качестве предметов потребления, товарных запасов в оптовой и розничной торговле и запасов сельскохозяйственных продуктов у населения.

Домашнее имущество населения включает в себя предметы непроизводственного назначения длительного пользования: мебель, индивидуальные средства передвижения, предметы домашнего обихода, одежду, спортивный инвентарь, бытовую технику, электротовары и др.

Первостепенное значение среди рассмотренных видов национального имущества имеют основные производственные фонды. Чем больше объем и выше технический уровень основных производственных фондов, тем большими возможностями располагает общество для увеличения масштабов производства, а следовательно, и для увеличения национального имущества в целом.

Функционирование основных производственных фондов невозможно без сырья, материалов, топлива, полуфабрикатов, т. е. той части национального имущества, которая носит наименование *оборотных производственных фондов*. Иначе говоря, являясь предметом труда, оборотные фонды участвуют в процессе производства в течение одного производственного цикла, поэтому расширенное воспроизводство требует постоянно возрастающего объема этих фондов.

Входящие в состав национального имущества фонды обращения представлены, прежде всего, готовой продукцией, перемещающейся к местам производственного и непроизводственного потребления. Они находятся в пути, хранятся на складах производственных предприятий, заготовительных и торговых организаций.

Величина национального имущества в целом характеризует развитие производительных сил и определяет предпосылки каждого нового цикла воспроизводства. Взаимосвязь величины национального богатства с процессом воспроизводства показана схематически:

$$\begin{aligned} & (B_0 + \Delta_B) \times P_B = B_1 \\ \text{НБ}_0 & \rightarrow (\Gamma_0 + \Delta_\Gamma) \times P_\Gamma = \Gamma_1 \rightarrow \text{НБ}_1 \dots \dots \dots \text{НБ}_t, \\ & (D_0 + \Delta_D) \times P_D = D_1 \end{aligned}$$

где $\text{НБ}_0, \text{НБ}_1, \dots, \text{НБ}_t$ – национальное богатство на конец соответствующего периода; B_0, Γ_0, D_0 и B_1, Γ_1, D_1 – соответственно начальные и конечные величины составных элементов национального богатства; $\Delta_B, \Delta_\Gamma, \Delta_D$ – приросты (накопления) соответствующих элементов национального богатства за период; P_B, P_Γ, P_D – индексы цен на соответствующие элементы национального богатства за рассматриваемый период.

На схеме видно, что, накопленная часть национального богатства зависит от эффективности общественного производства и потерь на объектах экономики. Борьба за уменьшение размера потерь от пожара самым тесным образом связана с общегосударственной борьбой за увеличение экономической мощи страны, выражаемой в конечном счете величиной национального богатства.

1.2. Материальное производство и непроизводственная сфера

Национальное богатство распределяется между сферой материального производства и непроизводственной сферой хозяйства страны (рис. 1.2).

Экономическая система страны представляет собой совокупность самостоятельных отраслей. Часть из них образует отрасли материального производства (промышленность, транспорт, связь, сельское хозяйство, строительство, торговля и общественное питание). Другая часть образует непроизводственную сферу народного хозяйства, которая представлена

широкой сетью учреждений, обеспечивающих реализацию политических и социальных функций государства. Это учреждения государственного управления, кооперативных и общественных организаций, науки, народного образования, культуры, искусства, здравоохранения, социального обеспечения, кредитования, страхования и обороны.



Рис. 1.2. Структура национального имущества страны

Общественный продукт и национальный доход создаются лишь в сфере материального производства. Это является основным критерием разграничения двух сфер экономической системы и обуславливает ведущую роль производственной сферы.

1.3. Экономическая сущность пожарной безопасности

Важнейшим условием нормального производственного процесса является его непрерывность и бесперебойность. Постоянное обновление производства необходимо для обеспечения насущных жизненных потребностей людей во всех общественно-экономических формациях, в том числе и в современном обществе. Если же процесс общественного производства прерывается или нарушается в результате негативных последствий чрезвычайных событий, например пожаров, то общество вынуждено, прежде всего, принимать различные предупредительные меры

и восстанавливать нормальные условия воспроизводственного процесса. Однако в силу непредвиденных причин полностью исключить возникновения пожаров нельзя. Поэтому существует угроза возникновения пожара (пожарная опасность), при котором могут быть повреждены, разрушены или уничтожены элементы национального имущества. И общество вынуждено разрабатывать мероприятия, снижающие пожарную опасность. Система государственных и общественных мероприятий, направленных на охрану людей и материальных ценностей от пожаров, обуславливает пожарную безопасность.

Рискованный характер общественного производства, связанный с возникновением пожара, порождает отношения между людьми по предупреждению, преодолению, локализации и ликвидации разрушительных сил пожара. Данные отношения отличает определенная специфичность, и они в совокупности составляют экономическую категорию пожарной безопасности общественного производства. Специфичность данной экономической категории обуславливается тремя основными признаками:

- случайным характером наступления события (пожара);
- тяжестью последствий пожара, характеризуемой натуральными и денежными измерителями;
- объективной необходимостью предупреждения и преодоления этих последствий.

При внедрении мероприятий по снижению пожарной опасности необходимо помнить, что они связаны с трудовыми и материальными затратами. Эти затраты целесообразны в том случае, если они компенсируются снижением потерь от пожаров ΔY . Например, пусть мероприятия по обеспечению пожарной безопасности оцениваются в X денежных единиц. Тогда очевидно, что условие целесообразности внедрения этих мероприятий будет иметь следующий вид:

$$(\Delta Y - X) > 0. \quad (1.1)$$

Кроме того, заданному варианту производства должно соответствовать оптимальное состояние пожарной безопасности, при котором в случае возникновения пожара потери будут минимальными. Это может быть достигнуто сопоставлением эффекта функционирования комплекса мероприятий с величиной необходимых на них затрат. Речь идет о том, что имеется несколько вариантов реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

При этом X_i – затраты на осуществление i -го варианта; Y_i – ущерб от его применения. Тогда наилучшим будет тот вариант, в котором сумма $(Y_i + X_i)$ будет минимальна.

1.4. Экономическая сущность, классификация и структура основных фондов

Основные фонды представляют собой совокупность предметов производственного и непроизводственного назначения, которые многократно используются в процессе производства. Объекты основных фондов предназначены для использования в течение длительного времени, т. е. срока продолжительностью свыше 12 месяцев или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев. Основные фонды переносят свою стоимость по частям на себестоимость изготавливаемой продукции.

В зависимости от характера участия основных фондов в процессе расширенного воспроизводства (назначения) их подразделяют следующим образом:

1. *Производственные основные фонды* функционируют в сфере материального производства, неоднократно участвуют в процессе производства, изнашиваются постепенно. Стоимость переносится на изготавливаемый продукт по частям по мере использования, пополняются они за счет капитальных вложений. Другой особенностью производственных основных фондов является функционирование в качестве средства труда в ряде производственных циклов, многократное их использование в производстве в неизменной натуральной форме. Поэтому производственные основные фонды не требуют своего воспроизводства после каждого производственного цикла. Воспроизводство их в натуральной форме происходит лишь тогда, когда они, прослужив известное количество лет, окончательно изнашиваются.

2. *Непроизводственные основные фонды* – жилые дома, детские и спортивные учреждения, другие объекты культурно-бытового назначения, которые находятся на балансе организации. В отличие от производственных основных фондов они не участвуют в процессе производства и не переносят своей стоимости на продукт, он не изготавливается, стоимость их списывается в процессе потребления. Фонд возмещения не создается, а воспроизводится за счет национального дохода.

Для целей планирования, учета и анализа хозяйственной деятельности, для начисления амортизации, планирования ремонтных работ, перспективного планирования капитального строительства основные фонды, состоящие из огромного количества разнообразных средств труда, необходимо классифицировать по отдельным группам, которые были бы максимально близки по определенным признакам.

Основные фонды подразделяются на следующие группы:

1. Здания – объекты, обеспечивающие нормальное протекание общественных процессов. Это корпуса цехов, мастерских и лабораторий, складские и хозяйственные помещения, гаражи и т. д., а также жилые и общественные здания, обеспечивающие быт людей. Сюда можно отнести объекты противопожарного назначения (пожарное депо, мастерские, учебные заведения, здания ГПС).

2. Сооружения – инженерно-строительные объекты, выполняющие технические функции в общественной жизни и производственном процессе, когда эти функции не связаны с изменением предмета труда (стволы шахт, штольни, нефтяные и газовые скважины, плотины, мосты, дороги, пожарные водоемы, пожарные вышки, водонапорные башни и т. п.).

3. Передаточные устройства – средства труда, служащие для передачи различных видов жидкостей и газов, воздушные линии электропередачи и связи, кабельные линии, проложенные по земле, в помещениях, под водой, в грунте и т. д.

4. Машины и оборудование:

а) силовые машины и оборудование – средства труда, предназначенные для выработки и преобразования энергии;

б) рабочие машины и оборудование – орудия труда, предназначенные для непосредственного воздействия на предмет труда (пожарные машины различного назначения);

в) измерительные и регулирующие приборы, устройства и лабораторное оборудование (пожарная автоматика и сигнализация);

г) вычислительная техника.

5. Транспортные средства (тепловозы, электровозы, вагоны, морские и речные суда и т. п.).

6–12. Производственный инструмент – хозяйственный инвентарь, инструменты, предметы, необходимые для обеспечения и охраны труда, для хранения материалов, для оборудования служебных помещений.

Основные фонды делятся на активную и пассивную части. Рабочие машины и оборудование вместе с энергетическими машинами, инструментами и приборами образуют активную часть основных фондов. Здания, сооружения, транспортные средства, инвентарь составляют пассивную часть основных фондов. Соотношение между активной и пассивной частями фондов называется их *структурой*. Структура основных фондов зависит от многих причин и прежде всего от особенностей данной отрасли. Другими факторами, влияющими на структуру основных фондов, являются размер предприятия, географическое размещение производства, технический уровень и формы организации производства.

1.5. Оценка основных фондов

Оценка основных фондов важна при анализе эффективности использования мероприятий по снижению пожарной опасности. Рассмотрим виды оценки основных фондов:

– *первоначальная стоимость* $C_{п}$ – это стоимость основных фондов на момент ввода их в эксплуатацию;

– **восстановительная стоимость** C_v – это стоимость воспроизводства основных фондов в условиях данного года, т. е. того года, когда производится их оценка;

– **остаточная стоимость** $C_{ост}$ – это разница между первоначальной (восстановительной) стоимостью и суммой их вноса на данный момент времени;

– **ликвидационная стоимость** $L_{о.ф}$ – стоимость реализации остатков основных фондов. Перечисленные виды оценки основных фондов значительно отличаются. При оценке по первоначальной стоимости основные фонды, введенные в разные года, выражаются в ценах разных лет. Восстановительная стоимость выражает основные фонды в одних и тех же ценах – по стоимости создания новых фондов в момент их оценки.

1.6. Износ и амортизация основных фондов

В процессе эксплуатации основные фонды теряют свою стоимость. Постепенная утрата основными фондами своей стоимости в период их функционирования называется *износом*. Различают два вида износа: физический и моральный. *Физический износ* возникает под воздействием внешней среды и эксплуатационных нагрузок. Отдельные части и детали машин деформируются, истираются, металл подвергается коррозии и т. д. В зданиях и сооружениях появляются трещины, поверхностные разрушения, неравномерные осадки. Из-за физического износа стоимость основных фондов снижается, в результате они могут прийти в состояние, непригодное для эксплуатации. Степень физического износа выражается в относительных (процент от первоначальной стоимости) и абсолютных величинах (рублях).

Моральный износ – это утрата основными фондами своей ценности до наступления полного физического износа. Проявляется он в двух формах. Во-первых, вследствие удешевления воспроизводства аналогичных объектов в современных условиях, во-вторых, вследствие внедрения новых, технически более совершенных и производительных объектов. Для возмещения износа основных фондов часть их стоимости включается ежегодно в общую сумму амортизационных отчислений.

Амортизация – это процесс возмещения износа основных фондов путем перенесения их утраченной стоимости на изготавливаемый продукт или услуги.

Однако не всякий износ основных фондов должен возмещаться амортизацией. Прежде всего, амортизируются основные фонды, которые функционируют в процессе производства в качестве средств труда. Кроме того, возмещается износ основных фондов во время обычных для данного

предприятия перерывов производственного процесса. Если же основные фонды находятся в консервации, то амортизационные отчисления с них не производятся. Не возмещается износ, вызванный разрушением основных фондов вследствие чрезвычайных явлений природы и стихийных бедствий (пожары, землетрясения, наводнения и пр.), а также от военных бедствий. Таким образом, за счет амортизационных отчислений возмещается лишь нормальный износ основных фондов, т. е. износ, происходящий в обычных условиях их функционирования.

Для планирования воспроизводства основных фондов и накопления необходимых амортизационных сумм должна быть построена определенная система норм амортизации.

Норма амортизации – это определенный процент от среднегодовой стоимости основных фондов, в соответствии с которым производятся амортизационные отчисления.

Нормы амортизационных отчислений H_a рассчитываются по формуле

$$H_a = \frac{C_p - L_{o.ф}}{C_p T_{сл}} 100 \% , \quad (1.2)$$

где C_p – первоначальная стоимость основных фондов; $L_{o.ф}$ – ликвидационная стоимость основных фондов (то есть стоимость оставшихся к концу срока службы отдельных частей основных фондов); $T_{сл}$ – срок службы основных фондов.

Годовую сумму амортизационных отчислений C_a , руб./год, можно определить так:

$$C_a = \frac{C_p H_a}{100} = \frac{C_p - L_{o.ф}}{T_{сл}} . \quad (1.3)$$

Пользуясь приведенными зависимостями, можно определить сумму износа отдельного объекта на начало года I_n , руб.:

$$I_n = C_a T_э , \quad (1.4)$$

где $T_э$ – время эксплуатации основных фондов, год.

Нормативные значения величины H_a приведены в табл. 1 и 4 Приложения.

1.7. Понятие цены. Роль цен при обеспечении пожарной безопасности

Цена и ценообразование являются одним из важнейших элементов в экономике любого типа. Первичными элементами экономики являются товары и участники. Участники в результате соглашений обменивают товары один на другой по определенным ценам. В качестве посредника между товарами выступают деньги.

Цена – денежное выражение стоимости товара.

Роль цены в экономике велика. Цена в конечном счете отражает насколько правильно была разработана и успешно реализована программа любого вида деятельности (производство, услуга). Если товар (услуга) реализуется по намеченной цене, то это свидетельствует об успехе предпринимательской деятельности, если же потребитель отказывается приобрести продукцию по этой цене, то это неудача. Таким образом, мы видим, что через цену реализуются основные результаты деятельности – производство, бизнес, оказание услуг – и, следовательно, она определяет эффективность этой деятельности.

При обеспечении пожарной безопасности значение цены выражается в следующем:

1. Цена находит самое широкое применение в экономическом анализе систем пожарной безопасности и финансово-хозяйственной деятельности пожарных подразделений.

2. Цена выступает как самостоятельный показатель при оценке размера ущерба от пожара.

3. Цена используется в расчетах по определению капитальных вложений и эксплуатационных затрат на обеспечение пожарной безопасности.

4. Цена является одним из основных показателей в анализе экономической эффективности изготовления и внедрения новой пожарной техники.

1.8. Издержки на производство и реализацию продукции. Границы цены

Механизм образования цен является достаточно сложным процессом ввиду того, что цена – многофакторное явление. В рыночных условиях цена складывается стихийно и колеблется вокруг себестоимости. При этом она может совершать движение в определенных границах, т. е. цена имеет верхний и нижний уровни. Минимальный уровень цены определяется издержками на производство и реализацию продукции (услуги). Издержки делятся на постоянные и переменные.

Постоянные издержки – та часть затрат, величина которой остается неизменной независимо от размера производства (плата за аренду помещений, теплоснабжение, энергию и т. п.).

Переменные издержки – та часть затрат, величина которой меняется в зависимости от масштабов производства (расходы на зарплату, сырье, материалы и т. п.).

Сумма постоянных и переменных издержек образует *валовые издержки*. Цена должна возмещать валовые издержки производства, издержки обращения и обеспечивать некоторую прибыль, т. е.

$$\text{Цена} = \text{Валовые издержки} + \text{Издержки обращения} + \text{Прибыль.}$$

Сумма валовых издержек и издержек обращения образует себестоимость продукции. Под издержками обращения понимаются затраты, связанные с процессом обращения товаров (их доработкой, хранением, комплектованием, упаковкой, транспортировкой и т. п.).

Максимальная граница цены задается спросом. Зависимость цены и спроса выражает закон спроса, сформулированный в 1838 г. французским математиком Курно. В соответствии с этим законом спрос на товар представляет некоторую функцию цены, причем, как правило, убывающую: чем выше цена на товар, тем ниже спрос на него.

Записывается закон спроса Курно так: $D = f(P)$, причем $f(P) < 0$, где D – спрос, P – цена товара (рис. 1.3).

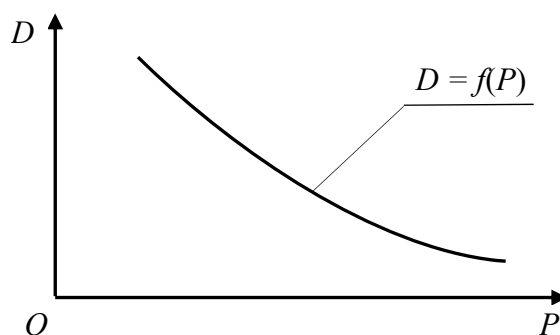


Рис. 1.3. Зависимость спроса от цены

Закон спроса действует при чистой (свободной) конкуренции, которая наблюдается при наличии большого количества продавцов и покупателей. В этом случае цены формируются стихийно, под воздействием меняющегося спроса и предложения.

Закон предложения гласит: чем выше цена, тем большее количество продукции готовы предложить товаропроизводители. В соответствии с этим закон предложения на товар представляет собой некоторую возрастающую функцию. Записывается закон предложения так: $S = f(P)$, причем $f(P) > 0$, где S – предложение, P – цена товара (рис. 1.4).

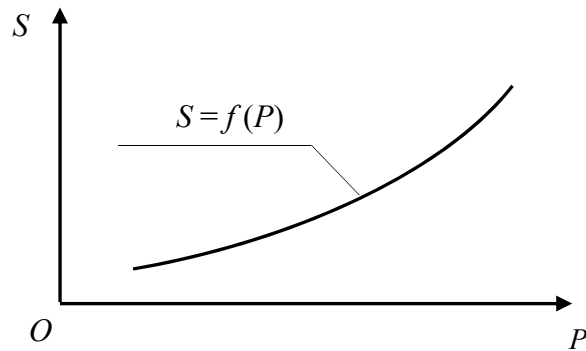


Рис. 1.4. Зависимость предложения от цены

Для того чтобы установить, как определяется конкурентная рыночная цена, нужно объединить закон спроса с законом предложения. Это объединение показано на рис. 1.5.

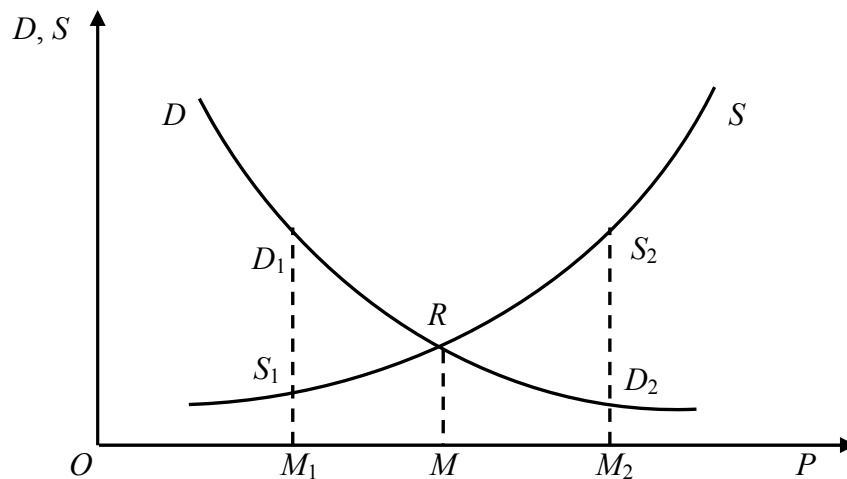


Рис. 1.5. График цены равновесия

Согласно этому закону, рыночная цена складывается на уровне, при котором достигается равенство спроса и предложения. На рис. 1.5 такая равновесная цена соответствует точке R – пересечению кривой спроса D и предложения S . Абсолютная величина такой цены определяется отрезком OM . Если цена будет меньше равновесной (отрезок OM_1), то спрос окажется больше предложения. Возникает очередь покупателей ($D_1 > S_1$), жаждущих приобрести этот товар, заплатив более высокую цену (но не выше OM). Эту очередь покупателей отрегулирует рынок, он придет к равновесию в точке R . Заметим, что именно наплыв покупателей толкает продавцов на повышение цены. Если цена окажется больше равновесной (OM_2), то опять возникает очередь, состоящая теперь из продавцов. В этом случае

предложение превышает спрос ($S_2 > D_2$). Продавцы это тоже знают и балансируют спрос с предложением, снижая цену на товар. Рынок вновь обретает равновесие (точка R).

1.9. Себестоимость продукции и ее структура

Установление цены на изделие происходит на основе его себестоимости. Себестоимость продукции (работ, услуг) представляет собой стоимостную оценку используемых в процессе производства продукции природных ресурсов, сырья, материалов, топлива, энергии, основных фондов, трудовых ресурсов, а также других затрат на ее производство и реализацию.

Затраты, образующие себестоимость продукции, классифицируются по двум признакам:

- по экономическим элементам затрат;
- по калькуляционным статьям затрат.

Классификация производственных затрат – это расчленение и объединение в отдельные группы различных затрат на производство, однородных по определенному признаку. Целью классификации является составление общей сметы затрат на производство, а также определение себестоимости отдельных видов продукции. Затраты по первому признаку группируются по следующим элементам:

- материальные затраты (за вычетом стоимости возвратных отходов);
- затраты на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация основных фондов;
- прочие затраты.

В элементе «Материальные затраты» отражается стоимость: приобретаемых со стороны сырья и материалов для изготовления продукции; покупных материалов, используемых в процессе производства продукции (работ, услуг); покупных комплектующих изделий и полуфабрикатов, подвергающихся дополнительной обработке на данном предприятии; работ и услуг производственного характера, выполняемых сторонними предприятиями; приобретаемого со стороны топлива всех видов, расходуемого на технические цели, выработку всех видов энергии.

В элементе «Затраты на оплату труда» отражаются расходы на оплату труда основного производственного персонала предприятия, включая премии рабочим и служащим за производственные результаты, стимулирующие и компенсирующие выплаты, а также затраты на оплату труда не состоящих в штате предприятия работников, занятых в основной деятельности.

В элементе «Отчисления на социальные нужды» отражаются обязательные отчисления по установленным законодательством нормам органам государственного социального страхования, пенсионного фонда и медицинского страхования.

В элементе «Амортизация основных фондов» отражается сумма амортизационных отчислений на полное восстановление основных производственных фондов, отчисленная, исходя из их балансовой стоимости, и утвержденная в установленном порядке норм.

К элементу «Прочие затраты» в составе себестоимости продукции (работ, услуг) относятся: налоги, сборы, отчисления в специальные внебюджетные фонды, вознаграждения за изобретения и рационализаторские предложения, платежи по кредитам, оплата работ по сертификации продукции, затраты на командировки, плата за пожарную и сторожевую охрану и т. д.

Группировка затрат по калькуляционным статьям осуществляется при планировании, учете и калькулировании себестоимости единицы продукции (работ, услуг) и необходима для целей ценообразования. Перечень статей затрат, их состав и методы распределения по видам продукции определяются отраслевыми методическими рекомендациями с учетом характера и структуры производства.

Группировка затрат по статьям калькуляции имеет самостоятельное экономическое значение и производится по принципу их целевого назначения в сочетании с местом производства. Особенностью этой группировки является наличие в ней комплексных статей, т. е. статей, объединяющих в своем составе несколько экономически разнородных затрат, но имеющих одинаковое целевое назначение.

Например, статья «Текущий ремонт» включает в себя заработную плату ремонтным рабочим, стоимость ремонтных материалов, амортизацию основных фондов ремонтного цеха и др.

В статью «Общезаводские расходы» входят затраты на содержание административно-управленческого аппарата, содержание общезаводских зданий, сооружений и складов, расходы по подготовке кадров, на амортизацию и текущий ремонт общезаводских зданий, пожарных депо, пожарных машин, а также расходы на содержание объектовой пожарной охраны.

Статья «Цеховые расходы» включает те расходы, которые относятся к определенному цеху, но не включаются полностью в себестоимость продукции, например: основная и дополнительная зарплата цехового персонала и вспомогательных рабочих, занятых на общепроизводственных и хозяйственных работах; начисления на их зарплату органами социального страхования; материалы, топливо, энергия и вода для хозяйственных нужд цеха; амортизация и текущий ремонт здания цеха; износ и ремонт малоценного хозяйственного инвентаря; транспортные расходы; затраты на охрану труда, технику безопасности и противопожарную защиту.

В статью «Расходы и эксплуатация оборудования» входят: затраты на ремонт и амортизацию производственного оборудования, износ инструментов и приспособлений, материалы для содержания производственного оборудования, топливо для технологических целей, энергию, пар, воду, газ для производственных нужд, а также основная и дополнительная зарплата вспомогательных рабочих.

Рассмотрим классификацию затрат для целей расчета себестоимости единичной продукции (калькулирования) производственно-технического назначения. Все денежные затраты при этом подразделяют на две большие группы в зависимости от способа отнесения их на единицу продукции: *прямые* $C_{пр}$, непосредственно относимые на изделие, и *косвенные* $C_{к}$, которые связаны с совместным использованием средств и условий производства для изготовления различных видов изделий и которые распределяются между ними. Косвенные расходы рассчитываются по предприятию в целом, а затем распределяются между отдельными видами продукции, изготавливаемыми на данном предприятии.

К прямым затратам $C_{пр}$ относятся, как правило, затраты на сырье и материалы (за вычетом отходов) $C_{м}$, покупные изделия $C_{п.и}$, основная $C_{о}$ и дополнительная $C_{д}$ заработная плата производственных рабочих с начислениями на нее органам социального страхования $C_{с.с}$; расходы на подготовку и освоение производства $C_{о.пр}$, топливо и энергию для технологических целей $C_{т.э}$; потери от брака $C_{бр}$; прочие производственные расходы $C_{проч}$ – затраты на гарантийное обслуживание и ремонт здания, на стандартизацию. Эти затраты могут быть непосредственно рассчитаны и учтены применительно к каждому виду продукции:

$$C_{пр} = C_{м} + C_{п.и} + C_{о} + C_{д} + C_{с.с} + C_{о.пр} + C_{т.э} + C_{бр} + C_{проч}. \quad (1.5)$$

К косвенным затратам $C_{к}$ относятся: расходы на содержание и эксплуатацию оборудования $C_{об}$; цеховые расходы $C_{ц}$; общезаводские расходы $C_{оз}$; внепроизводственные расходы $C_{в.р}$:

$$C_{к} = C_{об} + C_{ц} + C_{оз} + C_{в.р}. \quad (1.6)$$

Сумма прямых затрат с расходами по содержанию и эксплуатации оборудования, цеховыми и общезаводскими расходами образуют производственную себестоимость всей продукции определенного вида:

$$C_{произ} = C_{пр} + C_{об} + C_{ц} + C_{оз}. \quad (1.7)$$

Полная себестоимость всей продукции $C_{с}$ отличается от производственной на величину внепроизводственных расходов $C_{в.р}$, к которым относятся расходы, связанные с тарой, упаковкой и отгрузкой продукции в железнодорожные вагоны на станции отправления:

$$C_{с} = C_{произ} + C_{в.р} = C_{пр} + C_{к}. \quad (1.8)$$

1.10. Структура и виды цен

Цена должна возмещать предприятию все его затраты на изготовление и реализацию продукции (работ, услуг). Цена, по которой изготовитель реализует свою продукцию, состоит из себестоимости, чистого дохода в форме прибыли, наценок сбытовых организаций и налога на добавленную стоимость. В России действуют следующие виды цен в зависимости от их состава (структуры).

1. Оптовая цена товаропроизводителя включает в себя полную себестоимость продукции и определенный процент прибыли:

$$C_{\text{опт}} = C_c + \Pi = C_c + p C_c = C_c (1 + p), \quad (1.9)$$

где p – рентабельность производства; Π – прибыль от реализации продукции (работ, услуг), определяется как разница между выручкой от реализации (без налога на добавленную стоимость и акцизов) и затратами на ее производство и реализацию.

Выручка от реализации продукции определяется либо по мере ее оплаты, либо по мере отгрузки товаров и по предъявлении покупателю расчетных документов.

2. Свободно-оптовая цена на продукцию производственно-технического назначения (отпускная цена на товары народного потребления) $C_{\text{с.-опт}}$ включает в себя оптовую цену предприятия-изготовителя, налог на добавленную стоимость и наценку в пользу сбытовой организации или посредника:

$$C_{\text{с.-опт}} = C_{\text{опт}} + \text{НДС} + \text{ССНП}, \quad (1.10)$$

где НДС – налог на добавленную стоимость; ССНП – посредническая надбавка.

В отпускную цену на товары народного потребления включается также сумма акцизов¹ по установленным ставкам:

$$C_{\text{опт}} = \frac{C_{\text{с.-опт}}}{1 - \frac{A}{100}}, \quad (1.11)$$

где A – ставка акциза в процентах.

3. Свободно-розничная цена состоит из свободно-оптовой цены (отпускной) и торговой надбавки.

$$C_{\text{с.-р}} = C_{\text{с.-опт}} + \text{НТ}, \quad (1.12)$$

где НТ – торговая надбавка организаций.

¹ Акцизы – косвенные налоги, включаемые в цену товара и оплачиваемые покупателем.

Свободно-оптовые (отпускные) цены различаются также в зависимости от того, каков в них предусмотрен порядок возмещения транспортных расходов по доставке продукции потребителю, а именно:

а) цена франко¹-склад поставщика, при которой все расходы, связанные с перевозкой и доставкой товаров, возлагаются на покупателя (посредника);

б) цена франко-станция отправления, при которой поставщик принимает на себя расходы по доставке товаров до станции отправления;

в) цена франко-вагон-станция отправления, при которой поставщик оплачивает, кроме того, расходы по подаче вагонов на подъездной путь, по погрузке товаров в вагон, сборы на взвешивание и спецсбор;

г) цена франко-вагон-станция назначения, при которой поставщик оплачивает дополнительно расходы по доставке товаров до станции назначения;

д) цена франко-станция назначения, при которой поставщик сверх указанных расходов принимает расходы по выгрузке товаров;

е) цена франко-склад покупателя, при которой за счет поставщика производятся все расходы по доставке товаров покупателю.

Таким образом, цена франко показывает степень оплаты транспортных расходов за счет поставщика.

На продукцию тепло- и электроэнергетики, оказание различного рода услуг, включая услуги транспорта и связи, установлены тарифы, представляющие собой, по существу, цену услуги. Цена услуги формируется так же, как и цена товара, и зависит от структуры затрат.

Имеются следующие виды тарифов:

- на электроэнергию;
- тепловую энергию;
- водопотребление;
- перевозки, которые могут осуществляться автомобильным, железнодорожным, речным, морским и воздушным транспортом.

Сведения о тарифах публикуются в прейскурантах и других нормативных документах.

¹ *Франко* – термин, указывающий место сдачи продукции или вид цены в зависимости от включения в нее транспортных расходов.

Оглавление

Введение.....	3
Раздел 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАТРАТ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	9
Глава 1. Национальное богатство страны и его пожарная безопасность.....	9
1.1. Понятие и структура национального богатства.....	9
1.2. Материальное производство и непроизводственная сфера.....	12
1.3. Экономическая сущность пожарной безопасности.....	13
1.4. Экономическая сущность, классификация и структура основных фондов.....	15
1.5. Оценка основных фондов.....	16
1.6. Износ и амортизация основных фондов.....	17
1.7. Понятие цены. Роль цен при обеспечении пожарной безопасности.....	19
1.8. Издержки на производство и реализацию продукции. Границы цены.....	19
1.9. Себестоимость продукции и ее структура.....	22
1.10. Структура и виды цен.....	25
Глава 2. Капитальные вложения в обеспечение пожарной безопасности.....	27
2.1. Понятие и назначение капитальных вложений.....	27
2.2. Оценка затрат на обеспечение пожарной безопасности при создании объектов народного хозяйства.....	28
2.2.1. Инвестиционное проектирование и противопожарные мероприятия.....	28
2.2.2. Сметная стоимость противопожарных мероприятий (ППМ).....	36
Глава 3. Экономический ущерб от пожаров и методы его определения.....	47
3.1. Понятие экономического ущерба от пожара. Прямой и косвенный ущерб.....	47
3.2. Определение прямого ущерба от пожара.....	50
3.3. Определение косвенного ущерба и его составляющих.....	52
3.3.1. Ущерб от простоя объекта.....	52
3.3.2. Потери, связанные с уменьшением эффективности капитальных вложений, отвлеченных на восстановление основных фондов.....	54
3.3.3. Социально-экономические потери.....	55
3.3.4. Экологические потери.....	55
3.4. Определение среднегодового ущерба от пожаров.....	57
3.5. Определение среднегодового ущерба с учетом надежности систем.....	59
Глава 4. Расходы на содержание систем, обеспечивающих пожарную безопасность.....	62
4.1. Понятие и виды эксплуатационных расходов на обеспечение пожарной безопасности объектов народного хозяйства.....	62
4.2. Эксплуатационные расходы, связанные с объемно-планировочными и конструктивными решениями противопожарной защиты зданий и сооружений.....	62
4.3. Эксплуатационные расходы на содержание пожарной техники и автоматики.....	66
Глава 5. Экономическая эффективность капитальных вложений в обеспечение пожарной безопасности.....	70
5.1. Понятие и виды эффективности.....	70

5.2. Общая (абсолютная) и сравнительная экономическая эффективность капитальных вложений	74
5.3. Показатели эффективности капитальных вложений	75
5.4. Сопоставимость вариантов	85
5.5. Учет фактора времени	85
5.6. Формулировка задачи по выбору вариантов обеспечения пожарной безопасности объекта. База для сравнения вариантов	87
Глава 6. Экономические основы противопожарного страхования	88
6.1. Понятие риска как основы противопожарного страхования	88
6.2. Социально-экономическая сущность пожарной безопасности и пожарного риска	92
6.3. Основы оценки пожарных рисков	94
6.4. Основы противопожарного страхования	98
6.4.1. Краткая история противопожарного страхования	98
6.4.2. Основные понятия и термины, применяемые в страховании	99
6.4.3. Экономическая сущность противопожарного страхования	101
6.4.4. Виды страхования и определение страховых тарифов	102
6.5. Экономические проблемы в области обеспечения пожарной безопасности и основные пути их решения	105
Раздел 2. ОСНОВЫ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ	111
Глава 7. Организация финансирования подразделений пожарной охраны	111
7.1. Понятие и функции финансов	111
7.2. Структура финансовой системы России	113
7.3. Финансовое обеспечение пожарной безопасности	117
Глава 8. Организация финансового обеспечения личного состава подразделений пожарной охраны	122
8.1. Денежное довольствие сотрудников органов управления и подразделений ГПС	122
8.2. Порядок оплаты труда работников органов управления и подразделений ГПС	129
8.3. Пенсионное обеспечение личного состава органов управления и подразделений ГПС	132
Глава 9. Организация планирования и учета бюджетных ассигнований на содержание подразделений пожарной охраны	137
9.1. Финансовое планирование	137
9.1.1. Понятие финансового планирования	137
9.1.2. Сметное финансовое планирование	138
9.1.3. Программно-целевое финансовое планирование	140
9.1.4. Бюджетирование, направленное на результат	141
9.1.5. Характеристика финансовых планов	143
9.2. Бюджетное финансирование	145
9.3. Планирование бюджетных ассигнований на содержание органов и подразделений ГПС	151

9.4. Организация учета использования бюджетных ассигнований на содержание органов управления и подразделений ГПС.....	153
9.5. Материальное обеспечение органов управления и подразделений ГПС	154
9.5.1. Организация современной системы закупок в МЧС России.....	154
9.5.2. Материально-техническое обеспечение системы МЧС России.....	161
Глава 10. Организация налогообложения подразделений пожарной охраны	166
10.1. Основы налогообложения.....	166
10.1.1. История возникновения налогообложения в России	166
10.1.2. Налоги: определение, функции, основные элементы	168
10.1.3. Налоговая система России	171
10.1.4. Классификация налогов	172
10.2. Налоги государственных учреждений.....	175
10.2.1. Государственное учреждение – плательщик налогов	175
10.2.2. Налог на доходы физических лиц	176
10.2.3. Налог на добавленную стоимость	185
10.2.4. Налог на прибыль организаций	189
Глава 11. Организация социального страхования личного состава подразделений пожарной охраны	192
11.1. Понятие и классификация страхования	192
11.2. Государственные внебюджетные фонды.....	198
11.3. Государственное социальное страхование	201
Приложение	213
Литература	227

Учебное издание

ПРИСЯЖНИК Николай Леонидович
АЛЕКСАНДРОВ Геннадий Владимирович
КУЗНЕЦОВА Екатерина Сергеевна
КРУЖКОВА Ольга Владимировна
СОЛОВЬЕВА Татьяна Николаевна

ЭКОНОМИКА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Редактор *З. А. Малаховская*
Технический редактор *Е. Н. Туткова*
Корректор *Н. В. Федькова*

Подписано в печать 14.12.2015. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печ. л. 14,5. Уч.-изд. л. 10,5. Бумага офсетная.
Тираж 500 экз. Заказ 501

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4