

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Академия Государственной противопожарной службы

В. И. Морозов

ВИДЫ СЛУЖБ МЧС И ИХ КАДРОВЫЙ СОСТАВ

Утверждено редакционно-издательским советом
Академии ГПС МЧС России

Москва 2014

УДК 614.842.8-051
ББК 38.96 п 67.401.213
М80

Рецензенты:

Первый заместитель начальника Академии ГПС МЧС России
кандидат психологических наук

А. А. Федосеев

Доцент кафедры управления и экономики Академии ГПС МЧС России
кандидат военных наук, доцент

В. А. Рязанов

Морозов В. И.

М80 Виды служб МЧС России и их кадровый состав : учеб. пособие. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2014. – 74 с.

В учебном пособии рассмотрены основные службы МЧС России и их кадровый состав. Работа содержит краткую историческую справку по созданию МЧС России, хронологические данные по введению в состав Министерства спасательных служб страны. Приведен анализ основных нормативных актов по прохождению службы (работы) личным составом МЧС России. Частично проанализирован количественный и качественный состав спасательных служб Министерства.

Автором обстоятельно проведены исследования и расчеты по оптимизации состава противопожарной службы Министерства, которая по количественному составу является самой многочисленной среди других служб МЧС России.

Данная работа может быть рекомендована для использования в учебном процессе для студентов, курсантов и слушателей образовательных учреждений МЧС России.

Издано в авторской редакции.

УДК 614.842.8-051
ББК 38.96 п 67.401.213

ВВЕДЕНИЕ

27 декабря 1990 г. Совет Министров РСФСР принял постановление о создании федерального органа исполнительной власти – Российского корпуса спасателей. На базе Государственного комитета по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС) РСФСР и Штаба гражданской обороны РСФСР Государственного комитета по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР) в 1991 г. он стал основой современного МЧС России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС России), которому одновременно были переданы функции упраздненных Госкомитета Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других аварий (Госкомчернобыль), и Комитета по проведению подводных работ особого назначения при Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309, от 28 августа 2003 г. № 991, от 6 мая 2010 г. № 554 в состав МЧС России вошли Государственная противопожарная служба, Государственная инспекция по маломерным судам, военизированные горноспасательные части.

Одной из основных задач МЧС России является выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (с изменениями и дополнениями) установлено, что в состав МЧС России входят следующие основные службы:

- федеральная противопожарная служба;
- спасательные воинские формирования;
- Государственная инспекция по маломерным судам;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;
- военизированные горноспасательные части;
- центральный аппарат;
- территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи

гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

- образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации МЧС России.

В современных условиях жизни российского общества потребность в квалифицированных службах МЧС России, способных своевременно и качественно оказать помощь населению в любой экстремальной ситуации, возрастает с каждым годом. От качества подготовки специалистов служб МЧС зависит и конечный результат деятельности Министерства.

С ростом профессионализма личного состава, или как принятого обозначать одним словом «кадры», улучшается качество государственного пожарного надзора, тактика тушения пожаров, ведение аварийно-спасательных работ, снижается гибель людей и материальный ущерб от последствий чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время в системе МЧС России проходит службу (работает) личный состав, состоящий из:

- сотрудников федеральной противопожарной службы, состоящих из лиц рядового, среднего, старшего и высшего начальствующего состава, а также работников;

- военнослужащих;

- гражданских государственных служащих;

- работников Государственной инспекции по маломерным судам;

- работников военизированных горноспасательных частей.

Деятельность служб МЧС в свете реализации Концепции кадровой политики МЧС России на период до 2020 года, должна осуществляться в рамках обеспечения их оптимального состава, не снижая повышения готовности служб к выполнению задач по предназначению.

Схематично основные этапы создания МЧС России выглядят следующим образом:

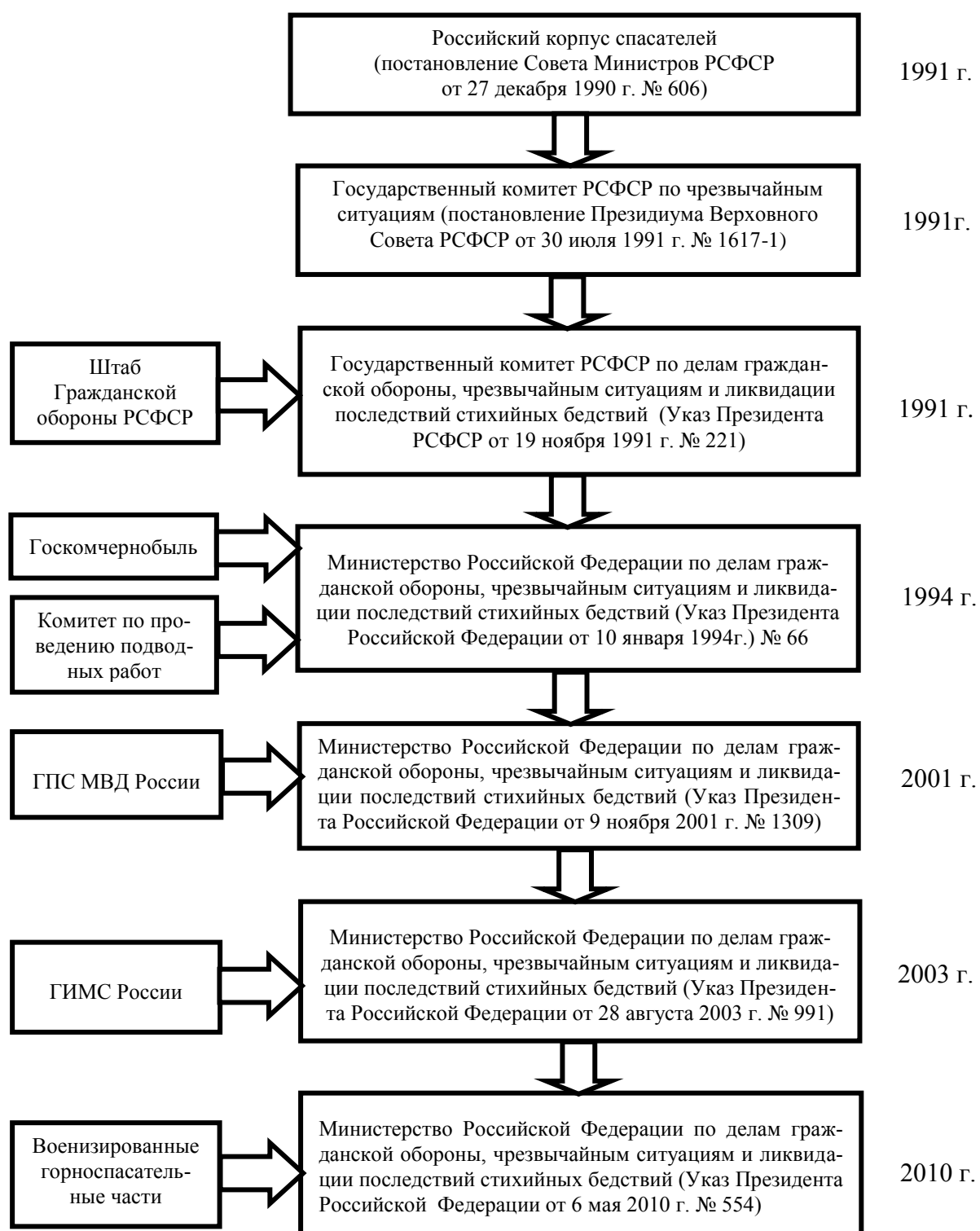


Рис. 1 Основные этапы создания и развития МЧС России

Глава 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» противопожарная служба в составе МЧС России находится с 1 января 2002 года.

За прошедшие годы проделана огромная работа по становлению и развитию федеральной противопожарной службы МЧС России (далее ФПС).

Согласно федеральному закону «О пожарной безопасности» в ФПС вошли:

- ▶ структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

- ▶ структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

- ▶ органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора);

- ▶ пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

- ▶ подразделения ФПС, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

- ▶ подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

- ▶ подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);

- ▶ подразделения ФПС, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения ФПС).

Сегодня ФПС – это мощная оперативная служба, обладающая квалифицированными кадрами, современной техникой, имеющая развитые научную и учебную базы.

Более того, противопожарная служба взаимодействует со всеми отраслями национальной экономики страны и призвана активно участвовать в процессе обеспечения ее устойчивого функционирования.

Значимость ФПС с каждым годом растет. Расширяется круг её деятельности, финансирование полностью осуществляется за счет федерального бюджета.

ФПС в системе МЧС России становится головной противопожарной службой, является ядром пожарной охраны страны.

Состав сил и средств службы в настоящее время составляет:

- 3624 подразделения;
- 244841 человек (ежедневно на боевое дежурство заступает 42 тысячи сотрудников ФПС);
- 13600 зданий и сооружений, из которых только зданий пожарных депо более 4000;
- 13137 основных и 3699 специальных пожарных автомобилей;
- 37 пожарных катеров.

Подразделения противопожарной службы ежегодно совершают около 2 млн. выездов на пожары, спасают от гибели и травм более 90 тыс. чел., материальных ценностей – на сумму около 50 млрд. рублей.

Современные технологии, используемые в пожаротушении, позволяют все более эффективно решать задачи предотвращения и тушения пожаров

Проделан большой объем работы, направленной на сохранение кадрового потенциала.

На протяжении последних 5 лет общий некомплект личного состава ФПС в системе МЧС России не превышал 8%, текучесть кадров – 8,3 %.

Увеличилась укомплектованность должностей старшего и среднего начальствующего состава ФПС с 89,6% до 91,5%, текучесть кадров этой категории снизилась с 6,7% до 5,1%.

Обеспечено развитие и совершенствование системы образования и реформирование образовательных учреждений государственной противопожарной службы. За 5 последних лет количество сотрудников на должностях старшего и среднего начальствующего состава ФПС, имеющих высшее образование, увеличилось с 51,7% до 59,2%, среди них количество инженеров пожарной безопасности увеличилось с 14,5% до 20,5%.

Объективности ради, ведя речь о ФПС, следует напомнить и о других видах пожарной охраны страны таких как:

- противопожарная служба субъектов Российской Федерации (3857 подразделений численностью 42 тыс. человек);
- муниципальная пожарная охрана (1993 подразделений);

- ведомственная пожарная охрана (3155 подразделений);
- частная пожарная охрана (595 подразделений);
- добровольная пожарная охрана (5500 подразделений).

Они также занимают активную позицию в тушении, предупреждении пожаров и спасании людей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 230 внесены достаточно серьезные изменения, имеющие принципиальное значение, в Федеральный закон «О пожарной безопасности». Важным дополнением этого закона является закрепление понятия **«гарнизон пожарной охраны»**.

Гарнизон пожарной охраны – это совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ.

Создание гарнизона пожарной охраны позволило все силы и средства, дислоцирующиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и выполняющие основные задачи пожарной охраны и проведения аварийно-спасательных работ, объединить в гарнизоны пожарной охраны по территориальному признаку. Такое объединение обеспечивает постоянную координацию и руководство всеми пожарно-спасательными подразделениями на территориях. В настоящее время на территории Российской Федерации создано 83 территориальных и 2033 местных гарнизонов пожарной охраны, в состав которых, с учетом специальной пожарной охраны, входят 3624 подразделения ФПС. Проводится работа по созданию гарнизонов пожарной охраны в республике Крым и в г. Севастополе.

1.1. Численность противопожарной службы.

Согласно Плану строительства и развития сил и средств МЧС России, утвержденному Президентом Российской Федерации, определены основные цели и приоритетные направления строительства ФПС и установлено, что на территории Российской Федерации группировка сил и средств должна составлять 220000 единиц, из них 140000 единиц – сотрудники и 80000 единиц – работники.

Схематично численность ФПС можно представить следующим образом:



Рис. 2 Численность федеральной противопожарной службы

Весь комплекс работ в области пожарной безопасности (измененное законодательство, федеральная целевая программа «Пожарная безопасность Российской Федерации на период до 2012 года», заключение Соглашений с субъектами Российской Федерации) позволил провести необходимые расчеты и уточнить оптимальную структуру федеральной противопожарной службы.

Выделенная штатная численность сотрудников направлена на создание подразделений, обеспечивающих пожарную безопасность:

- городов федерального значения и областных центров;
- районных центров, имеющих объекты, критически важные для национальной безопасности страны;
- наиболее пожароопасных организаций, составляющих основу экономического потенциала Российской Федерации (федеральные казенные предприятия; предприятия, производящие взрывчатые вещества; объекты энергетики, металлургической, деревоперерабатывающей промышленности и др.); предприятия машиностроения, авиастроения;
- особо ценных объектов культурного наследия России, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана.

Исходя из значимости решаемых задач ФПС, социальные гарантии и компенсации личному составу полностью финансируются из федерального бюджета в отличие от других видов пожарной охраны.

Справка. До распада Советского Союза численность профессиональной пожарной охраны РСФСР составляла 281683 ед., в том числе более 220 тыс. ед. в городах и крупных населенных пунктах, включая образовательные и научные учреждения и около 60 тыс. ед. на охраняемых пожароопасных объектах. Персонал профессиональной пожарной охраны состоял из лиц рядового и начальствующего состава в количестве 181264 ед. (61,2%) и лиц гражданского персонала в количестве 100419 ед. (38,8%). Финансирование пожарной охраны осуществлялось следующим образом:

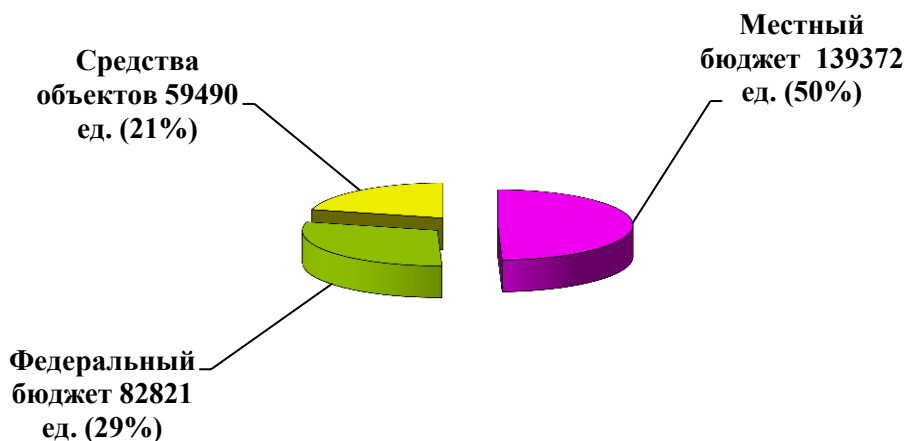


Рис. 3 Финансирование профессиональной пожарной охраны РСФСР

С принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 20.06.2005г. № 385 «О федеральной противопожарной службе» и приказа МЧС России от 27.01.2006г. № 47 «Об утверждении перечней подразделений федеральной противопожарной службы и о порядке их создания», началось реформирование противопожарной службы России. В стране вводится ФПС МЧС России численностью 80216 ед., в том числе 76424 ед. лиц рядового и начальствующего состава и 3790 ед. лиц гражданского персонала. Финансирование ФПС полностью переходит на федеральный бюджет.

Остальная численность ГПС, за исключением объектовых подразделений, в основном перешла в противопожарную службу субъектов Российской Федерации. В состав ГПС таким образом вошли: ФПС и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

К полномочиям ФПС была отнесена организация тушения пожаров на объектах критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, перечень которых был утверждён Правительством Российской Федерации.

Однако, такой подход к разграничению полномочий между ФПС и противопожарной службой субъектов Российской Федерации себя не оправдал.

Советом Безопасности Российской Федерации по вопросу «О мерах пожарной безопасности на территории Российской Федерации» от 3 сентября 2005 года, под председательством Президента РФ, принимается решение о возложении на ФПС задач по организации тушения пожаров в населенных пунктах и организациях на всей территории Российской Федерации. Численность ФПС увеличивается до 220 тыс. ед.

В СССР, а также в современной России никогда не проводились специальные исследования, связанные с актуальнейшей проблемой по определению численности пожарной охраны.

Это объясняется тем, что до конца существования СССР отсутствовали научно обоснованные нормативы по организации пожарной охраны в стране и численность её личного состава складывалась в значительной степени стихийно. В результате этого слабоуправляемого процесса к концу 1980-х годов численность ГПС МВД СССР составляла 452 тыс. чел. (т.е. один профессиональный пожарный на 664 чел.).

В начале 1990-х годов СССР сошёл с исторической арены, но численность личного состава уже ГПС МВД России продолжали сохранять в прежнем объеме, несмотря на то, что население страны уменьшилось вдвое. Этот подход нашёл отражение и в Федеральном законе № 69-ФЗ от 21.12.1994 года «О пожарной безопасности», где в статье 10 говорилось: «Минимальная численность территориальных подразделений ГПС устанавливается из расчета одна единица личного состава ГПС на каждые 650 человек населения».

Данный норматив появился очевидно так: в начале 1990-х годов на 148 млн.чел. (население России) приходилось около 227000 пожарных в территориальных подразделениях ГПС. Авторы закона разделили первое число на второе и получили указанный выше «норматив». Естественно он ничем не обоснован. Поэтому в 2004 году этот норматив исчез из новой редакции текста закона.

Однако, число 220000 продолжает существовать и поныне как численность личного состава территориальных подразделений ГПС.

Таким образом, определение численности носит не научно-обоснованный подход, а в основном практический и административный характер.

Учитывая данные обстоятельства, учёные Академии ГПС МЧС России в лице д.т.н., профессора Брушлинского Н. Н. и д.т.н., профессора Соколова С. В. ещё в 2005 году впервые сделали попытку определить численность противопожарной службы (ППС) для всех административно-территориальных образований России, опираясь на результаты переписи населения 2002 года, сложившуюся в стране реальную обстановку с пожарами и используя созданную авторами теорию организации, функционирования и управления экстренными и аварийно-спасательными службами городов и населенных пунктов, признанную специалистами нашей страны и других стран.

В 2012 году авторы скорректировали данные указанной работы на основе результатов Всероссийской переписи населения 2010 года и обстановки с пожарами в стране в 2010 году.

Территория России с населением 141,9 млн. чел. составляет 17098,2 тыс. кв. км., на которой расположены 2394 городских поселений (из которых 1099 города, 1295 поселки городского типа) и 153,1 тыс. сельских населенных пунктов.

В городских поселениях проживают 74 % всего населения страны, в сельских населенных пунктах проживает 26 % россиян (имеются еще 19,4 тыс. сельских поселений без жителей).

Проведенные расчёты показывают, что в 102200 малых сельских населенных пунктах с населением до 100 чел. пожаров практически не бывает (в среднем 2-3 пожара за 100 лет на 1 такое поселение). Вместе с тем, на 3,6 млн. сельских жителей, живущих в этих малых поселениях, за год приходится 6,5 тыс. пожаров (3,6 % всех пожаров в стране). Борьба с такими пожарами – дело добровольной ППС. Федеральная ППС не в состоянии заниматься такими пожарами, но муниципальные образования могут решить эту проблему (с определенной помощью региональных органов власти).

В эту же группу нужно отнести и другие малые сельские населенные пункты (с населением от 101 до 1000 чел.). В этих 40300 поселениях проживает 12,6 млн. чел., на которых за год приходится 23 тыс. пожаров (т.е. в среднем по 1 пожару за 2 года на поселение).

В оставшихся 10,6 тыс. средних, больших и крупных сельских населенных пунктах проживает 25,6 млн. чел. и на них ежегодно приходится 43,3 тыс. пожаров (62,8 % всех «сельских» пожаров). Погибают при этих пожарах 3,9 тыс. чел. Отсюда следует, что ежегодно в каждом из таких поселений возникает в среднем 4-5 пожаров, при которых 1 раз в два-три года погибает 1 чел.

Примерно в таком же положении как средние, большие и крупные сельские населенные пункты находятся малые города и поселки городского типа (ПГТ) с населением до 10000 чел. Таких поселений в России насчитывается 1225, а проживает в них 11,9 млн. чел. Пожаров в них ежегодно происходит 12,5 тыс., при которых погибают 782 чел. Это означает, что ежегодно в каждом из 1225 рассматриваемых малых городов и ПГТ возникает в среднем 10 пожаров, при которых 1 раз в 2 года погибает 1 чел.

По поводу этих населенных пунктов тоже можно сделать вывод о том, что основную роль в защите их от пожаров должны играть добровольные пожарные (наряду с небольшим ядром профессиональных пожарных).

Что касается более крупных городов и ПГТ, то в них решающую роль в борьбе с пожарами должны играть профессиональные подразделения ППС (федеральные, субъектовые, муниципальные).

На основе проведенного анализа распределения численности населения по населенным пунктам и оперативной обстановки в этих населенных пунктах, авторами были предложены общие подходы к организации ППС в городах и населенных пунктах России.

Результаты расчётов сведены в таблицы № 1 и № 2

Таблица 1

**Штатная численность боевых расчетов противопожарной службы
сельских населенных пунктов России**

Число жителей	Число поселений	Норматив положенности основной и специальной пожарной техники и количество личного состава боевых расчетов (на число поселений)				Всего л/с ППС	Число жителей на одного пожарного (б/р)
		АЦ	Б/р (чел.)	АЛ	Б/р (чел.)		
до 1000	142500	1 (10)	24 (10)	-	-	342000	42
от 1000 до 2000	6900	1 (1)	24 (1)	-	-	165600	55
от 2000 до 5000	2600	1 (1)	24 (1)	-	-	62400	110
более 5000	1100	1 (1)	48 (1)	1 (1)	12 (1)	66000	120
ИТОГО:	153100	24850	622800	1100	13200	636000	-

**Штатная численность боевых расчетов противопожарной службы
городов и ПГТ России**

Число жителей (тыс.чел.)	Число поселений	Норматив положенности основной и специальной пожарной техники и количество личного состава боевых расчетов (на одно поселение)								Всего л/с ППС	Число жителей на одного пожарного (б/р)
		АЦ, АН	Б/р (чел.)	АЛ, КП	Б/р (чел.)	ГДЗС	Б/р (чел.)	АСО	Б/р (чел.)		
до 5	664	1	24	1	8	-	-	-	-	21248	88
от 5 до 10	561	2	48	1	8	-	-	-	-	31416	128
от 10 до 20	473	3	72	1	12	-	-	-	-	39732	166
от 20 до 50	375	5	120	1	12	-	-	-	-	49500	243
от 50 до 100	157	6	144	2	24	1	32	-	-	31400	348
от 100 до 250	91	10	240	3	36	1	32	1	20	29848	474
от 250 до 500	38	15	360	4	48	2	54	1	20	18316	690
от 500 до 1000	24	30	720	7	88	3	96	2	40	22656	700
от 1000 до 3000	9	50	1200	8	96	5	160	3	60	13644	744
Санкт-Петербург	1	90	2160	30	324	9	288	2	40	2812	1650
Москва	1	220	5280	50	612	15	480	8	160	6432	1650
Итого:	2394	8762	215568	3132	32756	270	14500	214	4280	267104	390

На основе предложенных подходов общая численность личного состава оперативных территориальных подразделений ППС страны (только профессионалы) в настоящее время должна составлять ориентировочно 240-250 тыс. чел., а вся численность ППС России (только профессионалы) с учётом объектовой пожарной охраны, государственного пожарного

надзора, технической службы, управленческого аппарата – примерно 280-290 тыс. человек. Численность добровольной пожарной охраны должна составлять ориентировочно 670 – 700 тыс. человек.

Эти оценки проведены с учетом 4-х сменного графика дежурства и полной комплектации оперативных отделений на основных и специальных пожарных автомобилях. В настоящее время боевые расчеты оперативных подразделений комплектуются в лучшем случае, на 70 %.

1.2. Подготовка кадров противопожарной службы

В процессе решения задач стоящих перед государственными и муниципальными органами управления, предприятиями и организациями, нельзя обойтись без планирования мероприятий по обеспечению их специалистами (персоналом) с точки зрения достижения наиболее приемлемых не только качественных, но и количественных параметров. Процесс кадрового обеспечения любых функциональных структур предполагает определение оптимальной потребности в работниках различных специальностей, профессий, квалификации и источников их пополнения.

Как известно, традиционными источниками удовлетворения потребности организаций в квалифицированных специалистах являются образовательные учреждения профессионального образования различных типов и видов. Количество и профиль образовательных учреждений должны обеспечивать подготовку кадров для данной отрасли в нужном количестве и требуемого качества. Для системы кадров МЧС России в настоящее время эти вопросы весьма актуальны и важны. Особенно остро эта проблема стоит перед федеральной противопожарной службой, так как по своему численному составу она превосходит другие службы МЧС России. Более того противопожарная служба страны взаимодействует со всеми отраслями национальной экономики страны и призвана активно участвовать в процессе обеспечения ее устойчивого функционирования.

Проблемой управления подготовкой кадров в нашей стране во второй половине XX века занимались акад. Д. Гвишиани, д-р экон. наук Е. Жильцов, канд. техн. наук М. Бермант, канд. техн. наук В. Сулицкий и др. Но все они рассматривали в основном отдельные аспекты этой проблемы, не затрагивая главного определения общей потребности в специалистах того или иного профиля в той или иной отрасли национальной экономики.

От правильного решения этого вопроса зависят планирование подготовки кадров, развитие сети соответствующих образовательных учреждений и многие другие параметры процесса подготовки кадров специалистов конкретной отрасли экономики, сферы деятельности.

Обоснование потребности в специалистах того или иного профиля – самостоятельная и действительно сложная проблема. В некоторых случаях решение ее весьма затруднительно. Как, например, обосновать, сколько

профессиональных математиков или программистов нужно иметь в стране в данный момент, через пять или десять лет? Здесь используют самые грубые, ориентировочные оценки общего характера. Несколько проще обстоит дело с планированием подготовки врачей. В этом случае есть ориентировочные социальные нормы: на 10 тыс. чел. в цивилизованном государстве желательно иметь определенное число врачей соответствующего профиля.

При подобном планировании в любой отрасли нужно иметь в виду, что, как показывает статистика, не более 50 % специалистов после окончания вуза работает по избранной специальности. Но такой подход подразумевает наличие централизованной, государственной системы управления процессом подготовки кадров, например, как в МЧС и МВД России, Министерстве обороны и других силовых ведомствах. Анализ показывает, что достаточно эффективно, планомерно и последовательно подготовка специалистов в области пожарной безопасности с высшим профессиональным образованием осуществлялась и продолжает осуществляться в образовательных учреждениях Государственной противопожарной службы МЧС России.

В современных условиях жизни российского общества потребность в квалифицированных специалистах пожарно-технического профиля, способных своевременно и качественно оказать помощь населению в любой пожароопасной ситуации возрастает с каждым годом. От качества подготовки специалистов противопожарной службы зависит и конечный результат деятельности службы и МЧС России в целом. С ростом профессионализма улучшается качество государственного пожарного надзора, тактика тушения пожаров, снижается гибель людей и материальный ущерб от пожаров. Как показывает статистика, за последние годы наметилась положительная тенденция в снижении количества пожаров и гибели людей от них.

Требования к подготовке специалистов в области пожарной безопасности с каждым годом растут. К примеру, в ближайшее время коренным образом изменятся функции сотрудника МЧС России, занимающегося вопросами государственного пожарного надзора, в связи с введением аудита безопасности. Контролирующие функции инспектора государственного пожарного надзора будут заменены на консультационные. Государственный пожарный надзор сохранится только на критически важных для национальной безопасности объектах, в местах с массовым пребыванием людей, а также на предприятиях атомной энергетики.

Уже отсюда видно, что объем разнообразнейших знаний, умений и навыков, которыми должен обладать специалист в области обеспечения пожарной безопасности огромен, постоянно увеличивается и что в короткий срок его не приобретешь.

Исходя из этого, руководством Министерства поставлена задача обязательной подготовки личного состава противопожарной службы по образовательным программам профессионального образования пожарно-технического профиля в образовательных учреждениях МЧС России с прохождением соответствующей аттестации.

Такая постановка вопроса предполагает корректировку расчетов, например, по планированию подготовки дипломированных специалистов противопожарной службы.

Действующий в настоящее время в России Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установил следующие уровни (виды) профессионального образования:

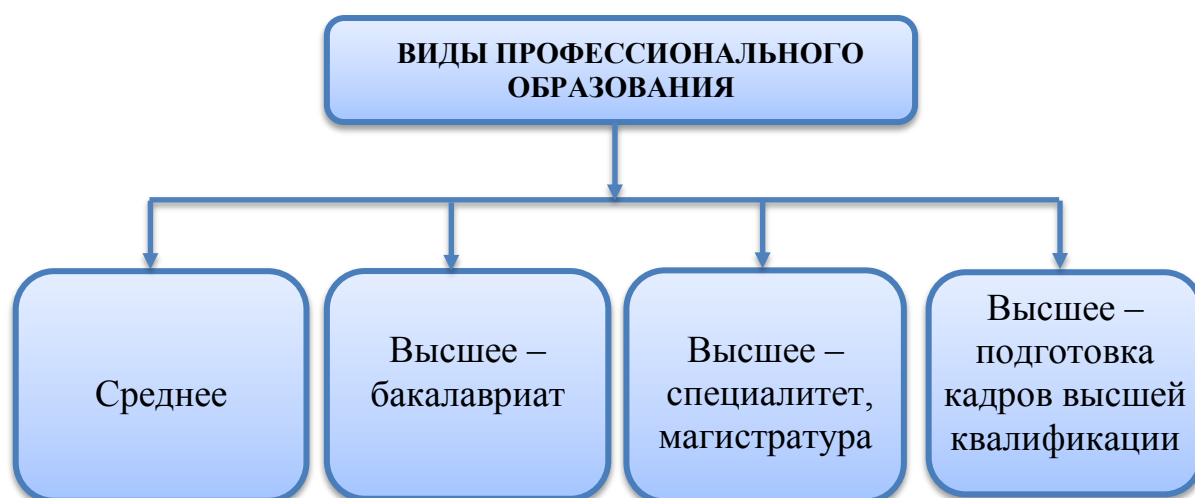


Рис.4 Виды профессионального образования

Исходя из этого, а также в рамках строительства и развития сил и средств МЧС России, Министерство отказалось от подготовки специалистов со средним профессиональным образованием (что не совсем оправданно) и перешло к подготовке специалистов только с высшим профессиональным образованием, а именно: бакалавров и магистров в области «Техносферная безопасность» – профилизация «Пожарная безопасность».

Подготовка бакалавров относится к первому уровню высшего профессионального образования. Срок обучения составляет 4 года. Студенту (курсанту, слушателю) успешно прошедшему итоговую аттестацию, в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом, присваивается квалификация (степень) «Бакалавр».

Обучение в магистратуре (2-ой уровень получения высшего профессионального образования) независимо от направления обучения составляет 2 года. Студенту (курсанту, слушателю) успешно прошедшему итоговую

аттестацию, в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом, присваивается квалификация (степень) «Магистр».

Сохраняется и непрерывная подготовка специалистов с высшим профессиональным образованием по 5-летней программе обучения аналогичная подготовке инженера. Она осуществляется по Федеральному государственному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 280705 Пожарная безопасность (квалификация (степень) «специалист»).

Подготовка кадров высшей квалификации в области пожарной безопасности в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки *Государственное и муниципальное управление* осуществляется на Факультете руководящих кадров Академии государственной противопожарной службы МЧС России

По состоянию на начало 2014 года сеть образовательных учреждений МЧС России по подготовке специалистов противопожарной службы с высшим профессиональным образованием выглядит следующим образом:

- Академия Государственной противопожарной службы с её представительствами в Казани и Ставрополе;

- Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы с институтом в г. Железногорске Красноярского края, а также представительствами в городах Хабаровске, Магадане, Махачкале, Полярные Зори, Стрежевом, Сыктывкаре.

- Ивановский институт Государственной противопожарной службы;

- Уральский институт Государственной противопожарной службы;

- Воронежский институт Государственной противопожарной службы.

1 сентября 2013 года во Владивостоке на о. Русский по приказу Министерства открылась Дальневосточная пожарно-спасательная Академия МЧС России.

Открытие в г. Железногорске (2009 год) института и на о. Русский пожарно-спасательной Академии, позволило обеспечить обучение курсантов и слушателей Сибири и Дальнего Востока не направляя их на учебу, как правило, в образовательные учреждения расположенные в основном на центральной территории России.

Такое распределение образовательных учреждений по протяженной территории Российской Федерации стало оправдано с экономической точки зрения.

Общее количество обучающихся в данных образовательных учреждениях составляет более 11 тыс. человек. Ежегодно из образовательных учреждений пожарно-технического профиля осуществляется выпуск более 1500 специалистов с высшим профессиональным образованием.

В начале 21 века (2003 – 2004 г.) началось обучение по специальности «Пожарная безопасность» в некоторых гражданских ВУЗах, не входящих в

систему МЧС России. На начало 2014 года таких ВУЗов в России, реализующих специальность «Пожарная безопасность» и входящих в состав учебно-методической комиссии по специальности «Пожарная безопасность» было около сорока. Факультеты по подготовке инженеров пожарной безопасности функционируют в:

- Воронежском Государственном архитектурно-строительном университете;
- Ростовском Государственном строительном университете;
- Кубанском социально-экономическом институте (г. Краснодар);
- Уфимском Государственном нефтяном техническом университете;
- Московском Государственном строительном университете (г. Мытищи);
- Омском Государственном техническом университете;
- Нижегородской архитектурно-строительной академии; и др.

В основном, ежегодный набор в эти ВУЗы по специальности «Пожарная безопасность» составляет 30-50 чел. и в настоящее время в данных вузах обучается около 3000 чел. Ежегодный выпуск специалистов пожарной безопасности составляет 350 – 400 чел.

Общее количество обучающихся в этих ВУЗах не может оказать существенного влияния на обеспечение реальной потребности в специалистах с пожарно-техническим образованием, поскольку, кроме ФПС, имеется потребность в таких специалистах для других видов пожарной охраны (противопожарной службе субъектов Российской Федерации, муниципальной, ведомственной, частной, добровольной), различных организаций (проектных, монтажных и др.).

Как правило, «гражданские» ВУЗы, осуществляющие подготовку инженеров пожарной безопасности, при формировании образовательных программ опираются на государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Блок специальных дисциплин в образовательных программах этих видов не учитывает всех современных требований заказчика (будь то ГПС, ФПС, муниципальная пожарная охрана или другие ее виды). Так, в нём отсутствуют такие дисциплины, как «Государственный пожарный надзор», «Подготовка газодымозащитника», «Пожарно-строевая подготовка» и др. Усвоение данных дисциплин необходимо студентам для получения ими знаний и навыков при исполнении служебных (функциональных) обязанностей. Таким образом выпускники «гражданских» ВУЗов без дополнительной подготовки не могут в полной мере выполнять обязанности по должностям ФПС.

Вместе с тем, такая форма подготовки в силу социально-экономической выгоды, может быть достаточно значимой для противопожарной службы системы МЧС России, а также других видов пожарной охраны. Исходя из этого, проводится дальнейшая работа по увеличе-

нию числа «гражданских» ВУЗов реализующих специальность «Пожарная безопасность».

Наряду с подготовкой специалистов противопожарной службы в образовательных учреждениях, решается проблема по подготовке специалистов противопожарной службы в учебных центрах.

На них возложена задача по подготовке не только специалистов МЧС России (в т. ч. спасателей и инспекторов ГИМС), но и специалистов других видов пожарной охраны страны.

Начиная с 2007 года, на базе учебных центров ГПС создаются государственные образовательные учреждения дополнительного профессионального образования – учебные центры ФПС МЧС России.

Всего их – 25. Образовательная деятельность учебных центров осуществляется на основании лицензий выданных министерствами образования и науки субъектов Российской Федерации.

Основное назначение учебных центров – подготовка квалифицированных специалистов пожарного дела, получение слушателями начального профессионального образования, их переподготовка и повышение квалификации.

Проводится обучение различных категорий слушателей. Сотрудники только что поступившие на службу в МЧС проходят курс первоначальной подготовки пожарных, длительностью более двух месяцев. Есть трехмесячные курсы переподготовки командиров отделений, помощников начальников караулов, сотрудников, имеющих среднее специальное и высшее образование, курс водителей пожарных автомобилей и др. должностных категорий пожарных и спасателей МЧС России.

Учебные центры ФПС осуществляют также обучение сотрудников пожарной охраны и специалистов предприятий различных форм собственности, занимающихся вопросами реализации комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности на территории всей Российской Федерации.

Территориально по региональным центрам МЧС России они расположены следующим образом:

Сеть учебных центров



Рис. 5 Сеть учебных центров ФПС по подготовке специалистов МЧС

В остальных субъектах Российской Федерации, где отсутствуют учебные центры функционируют учебные пункты менее значимые по своему предназначению в сравнении с учебными центрами. Основная их задача – первоначальная подготовка вновь принятых на службу пожарных, а также повышение квалификации и переподготовка личного состава пожарной охраны и лиц из других гражданских структур, занимающихся вопросами пожарной безопасности.

1.3. Нормативное, правовое и социальное обеспечение сотрудников ФПС

Прохождение службы сотрудниками ФПС (лицами, имеющими специальные звания рядового и начальствующего состава) регламентировано Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23.12.1992 № 4202-1 (в редакции федеральных законов по состоянию на 30.12.2012 г.), приказом МЧС России от 03.11.2011 г. № 668 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами МЧС России.

В настоящее время проводится работа по принятию федерального закона о прохождении службы сотрудниками ФПС.

Для категорий работников ФПС все вопросы трудовых отношений регламентированы Трудовым кодексом Российской Федерации (№ 197-ФЗ от 30.12.2001 г.), а также дополнены другими нормативными правовыми актами МЧС России.

Социальное обеспечение сотрудников и работников ФПС определены Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти» № 283-ФЗ от 30.12.2012 г. и Федеральным законом «О пожарной безопасности от 21.12.1994 г. № 69 ФЗ согласно которым:

Сотрудники и работники ФПС и члены их семей находятся под защитой государства. Гарантии социальной защиты сотрудников ФПС (денежное довольствие, страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, право на жилищное обеспечение, право на медицинское обслуживание, гарантии в связи с прохождением службы в ФПС и иные гарантии) устанавливаются Федеральным законом от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Работникам Государственной противопожарной службы, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым Правительством

Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 18.06.2002 г. № 437), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

Сотрудникам ФПС возрастной уровень пребывания на службе регламентирует Положение о службе, определяющее возраст прохождения службы в следующем формате:

- сотрудники, имеющие специальные звания рядового и младшего начальствующего состава, могут состоять на службе до достижения ими 45-летнего возраста.

- сотрудники, имеющие специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, в зависимости от присвоенных им специальных званий могут состоять на службе до достижения следующего возраста:

- а) от младших лейтенантов внутренней службы до подполковников внутренней службы – 45 лет

- б) полковники внутренней службы – 50 лет;

- в) генерал-майоры внутренней службы, генерал-лейтенанты внутренней службы – 55 лет;

- г) генерал-полковники внутренней службы – 60 лет.

Минимальный стаж службы сотрудников, независимо от имеющегося специального звания, должен быть не менее 20 лет.

В интересах службы при положительной аттестации и отсутствии медицинских противопоказаний сотрудники в персональном порядке и с их согласия могут быть оставлены на службе сверх установленного предельного возраста на срок до пяти лет

В случае гибели сотрудника, работника Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны при исполнении служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на улучшение жилищных условий, в том числе на получение отдельной квартиры на основаниях, которые имели место на момент его гибели, не позднее чем через шесть месяцев со дня его гибели.

Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления имеют право устанавливать иные, не предусмотренные Федеральными законами гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

На личный состав Государственной противопожарной службы, охраняющий от пожаров организации с вредными и опасными условиями труда, распространяются гарантии правовой и социальной защиты и льготы, установленные действующим законодательством для работников этих организаций.

Сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования сотрудников и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае гибели (смерти) сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, наступившей при исполнении ими служебных обязанностей, либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из Государственной противопожарной службы, выплачивается единовременное пособие в размере 3000000 рублей в равных долях членам семей погибших (умерших) с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) сотрудника, военнослужащего и работника, считаются:

- супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с сотрудником, военнослужащим, работником федеральной противопожарной службы;

- родители сотрудника, военнослужащего, работника;

- дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

При досрочном увольнении сотрудников и работников федеральной противопожарной службы со службы в связи с признанием их негодными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей, им выплачивается единовременное пособие в размере 2 000 000 рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Убытки, причиненные сотрудникам и работникам Государственной противопожарной службы, находящимся при исполнении ими служебных обязанностей, возмещаются за счет средств соответствующих бюджетов в установленном порядке.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Федеральная противопожарная служба	6
1.1. Численность противопожарной службы	8
1.2. Подготовка кадров противопожарной службы	14
1.3. Нормативное, правовое и социальное обеспечение сотрудников ФПС	21
Глава 2. Спасательные, воинские формирования, их кадровый состав и нормативная правовая база по прохождению службы	24
2.1. Основными задачами СВФ являются:	24
2.2. Комплектование, социальное обеспечение и подготовка СВФ	27
Глава 3. Аварийно-спасательные поисково-спасательные формирования	34
3.1. Основные задачи аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований (служб)	36
3.2. Комплектование аварийно-спасательных служб	37
3.3. Финансовое обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб	40
3.4. Социальное обеспечение работников аварийно-спасательных служб и формирований	40
Глава 4. Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России	43
4.1. Историческая справка по созданию государственной инспекции по маломерным судам	43
4.2. Основные функции ГИМС МЧС России	45
4.3. Подготовка кадров	46
4.4. Нормативная правовая база ГИМС и её техническое оснащение	52
Глава 5. Военизированные горноспасательные части	54
5.1. Историческая справка	54
5.2. Нормативные правовые акты деятельности военизированных горноспасательных частей	59
5.3. Комплектование и подготовка личного состава военизированных горноспасательных частей	60

5.4. Основные задачи, функции и принципы деятельности военизированных горноспасательных частей	62
5.5. Подготовка и социальное обеспечение горноспасателей	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
ЛИТЕРАТУРА	71

Учебное издание

Морозов Владимир Иванович

ВИДЫ СЛУЖБ МЧС И ИХ КАДРОВЫЙ СОСТАВ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Компьютерная верстка *Морозовой Г. Н.*

Подписано в печать 04.04.2014. Формат 60×90 1/16.

Печ. л. 4,75. Уч.-изд. л. 3,3. Бумага офсетная.

Тираж 100 экз. Заказ 169

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4