

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

Академия Государственной противопожарной службы

В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. А. Аляев

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

*Под общей редакцией доктора технических наук,
профессора В. А. Седнева*

Допущено Министерством Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве
учебника для высших образовательных учреждений МЧС России

Москва
2019

УДК 351: 614.8
ББК 68.9
С28

Рецензенты:

Р. Ш. Еникеев, директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России;

И. В. Сосунов, кандидат технических наук, доцент, заместитель начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ);

И. Ю. Олтян, кандидат технических наук, доцент, начальник 6 НИЦ ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ);

А. В. Баринов, доктор технических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры аварийно-спасательных работ Академии гражданской защиты МЧС России

Седнев В. А.

С28 Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций : учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. В. А. Седнева; В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. П. Аляев. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2019. – 189 с.

ISBN 978-5-9229-0168-0

Учебник предназначен для подготовки обучающихся по дисциплинам «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» и «Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» по направлению 20.03.01 «Техносферная безопасность».

В нем систематизирован материал, обеспечивающий изучение организации и особенностей осуществления государственного надзора и планирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учебник будет также полезен профессорско-преподавательскому составу вузов Российской Федерации и специалистам, осуществляющим государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

УДК 351: 614.8
ББК 68.9

ISBN 978-5-9229-0168-0

© Седнев В. А., Воронов С. И., Аляев П. А., 2019
© Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, 2019

Предисловие

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принимаемых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Исполнение государственной функции в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Важнейшим фактором, влияющим на функционирование государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является подготовка специалистов к выполнению должностных обязанностей по его осуществлению.

Учебник подготовили: лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники, доктор технических наук, профессор В. А. Седнев – предисловие, введение, гл. 1–4, заключение; доктор биологических наук, профессор С. И. Воронов – гл. 2; П. А. Аляев – гл. 3.

Введение

Защита населения от чрезвычайных ситуаций мирного времени – это совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера сопровождаются людскими и материальными потерями, негативными экономическими, социальными и экологическими последствиями, для ликвидации которых часто нужны усилия всей страны.

Необходимость подготовки и осуществления мероприятий по защите населения обуславливается: риском для человека подвергнуться воздействию поражающих факторов стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф; реализацией этих рисков в виде воздействия на человека поражающих факторов; правом людей на защиту жизни, здоровья и личного имущества в чрезвычайной ситуации.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой целенаправленную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, администраций объектов экономики и инфраструктуры, направленную на проверку полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учебник включает в себя системно изложенную информацию, изучение которой обеспечивает подготовку обучающихся к выполнению должностных обязанностей по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В учебнике рассмотрены:

- организация и особенности осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- требования к органам исполнительной власти и организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- установленные требования к системам и средствам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– планирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включающее изучение: принципов формирования техносферных регионов; источников, классификации и причин промышленных аварий; классификации потенциально опасных технологий и производств; порядка и особенностей документирования безопасности промышленных объектов; основных направлений и мероприятий по обеспечению безопасности в промышленном производстве; содержания этапов анализа, прогнозирования и оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций; структуры и содержания планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

В учебнике учтен практический опыт деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Материал учебника дает целостное представление о роли и месте государственного надзора и эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Глава 1. Организация надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1.1. Законодательные и нормативно-правовые основы надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Для управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Нормативно-правовая основа надзорной (контрольной) деятельности территориальных органов МЧС России определяется:

- федеральными нормативно-правовыми актами, регулирующими основные принципы осуществления государственного надзора (контроля) за соблюдением требований федерального законодательства;
- федеральными и ведомственными нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок выполнения надзорных и контрольных функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и порядок осуществления административной практики в этой области.

Среди нормативно-правовых актов, регулирующих порядок выполнения надзорных и контрольных функций, можно отметить следующие.

1. Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий, что государственный надзор и контроль проводится в соответствии с задачами, возложенными на РСЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Указ Президента РФ № 868 от 11.07.2004 г. «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В соответствии со ст. 32 МЧС России уполномочено осуществлять надзор за выполнением установленных требований гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности.

Надзор и контроль осуществляется во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение

государственного надзора за соблюдением требований по обеспечению безопасности, а также в области строительства, охраны окружающей среды, и в других областях, где несоблюдение специальных правил и норм может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым определены органы государственного надзора, их полномочия, права и обязанности соответствующих должностных лиц.

4. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

5. Приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Таким образом, законодательством урегулированы вопросы осуществления надзорной (контрольной) и административно-процессуальной деятельности территориальных органов МЧС России.

1.2. Полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

– принимают, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

– осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучают население способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

– принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

– осуществляют сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивают своевременное оповещение и информирование

населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера.

Органы местного самоуправления имеют полномочия самостоятельно:

- осуществлять подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучать население способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий и организовывать их проведение;

- осуществлять сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организовывать и проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств – обращаться за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействовать устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- создавать постоянно действующие органы управления, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организации отвечают за:

- планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставление информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оповещение работников об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Предметом федерального государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами (далее – объекты надзора) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный государственный надзор осуществляется, в том числе, с применением риск-ориентированного подхода.

Исполнение государственной функции осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Государственную функцию исполняют в порядке подчиненности нижестоящих вышестоящим следующие надзорные органы:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции;

б) структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственной функции, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Результатом исполнения государственной функции является:

1) составление акта проверки;

2) вынесение предписания об устранении объектом надзора нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) составление протокола (протоколов) об административных правонарушениях в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях.

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется путем:

– индивидуального устного и (или) письменного информирования, в том числе с использованием средств телефонной связи;

– размещения информации на стендах надзорных органов и официальных сайтах МЧС России и его территориальных органов в сети Интернет;

– использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Государственная функция исполняется надзорными органами на безвозмездной основе.

Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц надзорных органов, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем надзорного органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

Срок проведения документарной и выездной проверок в отношении юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры (рис. 1.1):

организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

межведомственное информационное взаимодействие надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции;

учет объектов надзора;

ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование проверок;

проведение проверок:

– плановых;

– внеплановых;

– документарных;

– выездных;

оформление результатов проверок;

регистрация и учет проверок.

При исполнении государственной функции уполномоченные должностные лица надзорных органов вносят соответствующую информацию в единый реестр проверок в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уполномоченные должностные лица надзорных органов несут ответственность за невнесение информации о проверке в единый реестр проверок, либо за нарушение порядка формирования и ведения единого реестра проверок при исполнении государственной функции.

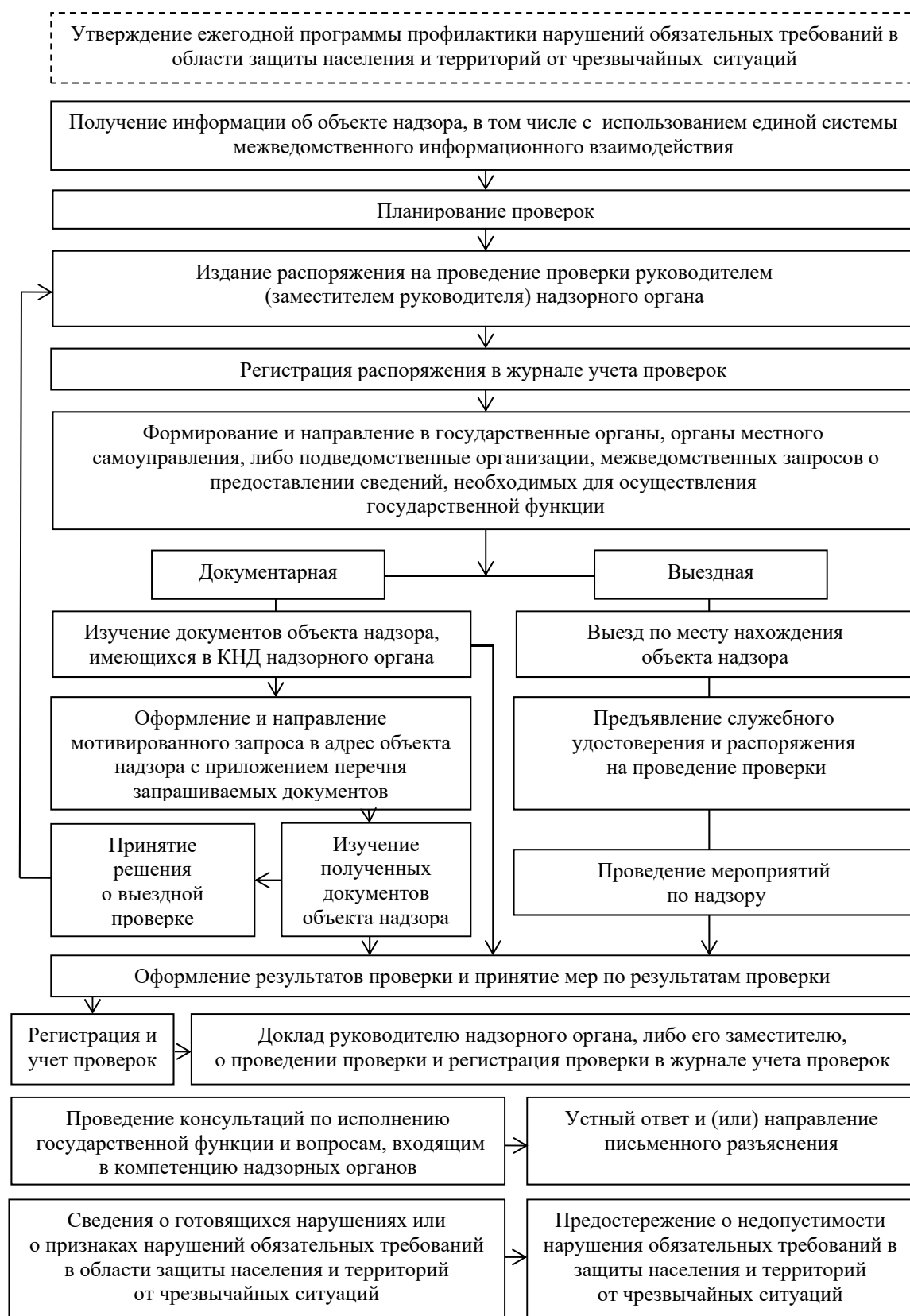


Рис. 1.1. Схема исполнения государственной функции

***Организация и проведение мероприятий, направленных
на профилактику нарушений обязательных требований в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера***

В целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких требований, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Учет мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется методом ведения журнала учета профилактической работы.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы:

обеспечивают размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляют информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических

мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготовленные разработчиками указанных нормативных правовых актов и рекомендаций;

обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений;

выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если объект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований, надзорный орган объявляет объекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и предлагает объекту надзора принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок надзорный орган.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) объекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подача объектом надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях профилактики нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностными лицами надзорных органов предоставляются консультации по вопросам исполнения государственной функции.

Консультации предоставляются руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям объектов надзора, а также гражданам, органам государственной власти, органам местного самоуправления и организациям и их законным представителям в устном или письменном виде.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, посредством электронной почты, а при получении письменного запроса – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа не менее четырех часов в рабочую неделю и размещается на стенде надзорного органа в доступном для граждан месте, на официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Консультирование граждан при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами видео- и аудиосъемки, с одновременным присутствием нескольких должностных лиц надзорного органа.

Лицам, желающим получить консультацию по вопросам исполнения государственной функции, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо надзорного органа, осуществляющее консультирование, дает с согласия граждан устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

Содержание консультации заносится в учетную карточку личной консультации гражданина.

В ходе личного приема на консультацию от граждан, обратившихся в надзорный орган, могут быть получены письменные обращения по вопросам исполнения государственной функции, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорными органами организуются и проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Публичные обсуждения проводятся одновременно для всех видов контрольно-надзорной деятельности, осуществляемых МЧС России.

В рамках подготовки к публичным обсуждениям надзорными органами формируются и утверждаются доклады по правоприменительной практике и доклады с руководством по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным. Информация о проведении надзорными органами публичных обсуждений размещается на информационных стендах и на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 февраля отчетного года.

Уведомление о проведении публичного обсуждения размещается за две недели до его проведения в средствах массовой информации, в том числе ведомственных, и включает в себя информацию о дате, времени и месте проведения публичного обсуждения.

Для целей проведения публичных обсуждений надзорными органами направляются приглашения для участия федеральным органам исполнительной власти и их территориальным органам, органам исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органам прокуратуры, органам местного самоуправления, общественным организациям и их территориальным подразделениям, средствам массовой информации.

Доступ на публичные обсуждения является открытым.

При проведении публичных обсуждений используются помещения (залы) максимальной вместимости. Указанные мероприятия по возможности проводятся с использованием видеоконференцсвязи.

При проведении публичных обсуждений обеспечивается видеозапись мероприятий, а при наличии технической возможности – онлайн-трансляция на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с возможностью получения вопросов (обращений) в онлайн-режиме.

Для участников публичных обсуждений обеспечивается возможность задать вопрос с места с помощью микрофона или иных технических средств.

При подведении итогов проведения публичных обсуждений используются сервисы официальных сайтов надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обобщенные итоги рассмотрения анкет размещаются на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сроки, установленные МЧС России.

По итогам проведения публичного обсуждения, не позднее чем через 2 недели после его завершения, на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются сведения и материалы, подготовленные по результатам проведения публичного обсуждения.

Межведомственное информационное взаимодействие надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции

Основанием для начала административной процедуры по формированию и направлению в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, межведомственных запросов о предоставлении сведений, необходимых для осуществления государственной функции, является наступление срока проведения проверки.

В рамках межведомственного информационного взаимодействия надзорными органами посредством направления межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы

межведомственного электронного взаимодействия, запрашиваются следующие необходимые документы и (или) информация:

от Федеральной налоговой службы:

сведения из Единого государственного реестра налогоплательщиков;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;

от Федерального агентства водных ресурсов:

сведения о водном объекте, содержащиеся в государственном водном реестре.

В случае отсутствия технической возможности направления межведомственного запроса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, соответствующий межведомственный запрос надзорного органа направляется на бумажном носителе в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация.

Учет объектов надзора

Учет объектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора.

Объекты надзора ежегодно, в срок не позднее 20 августа, закрепляются за должностными лицами надзорных органов распорядительным документом руководителя надзорного органа.

В случае отсутствия необходимости актуализации распорядительного документа его повторное издание не требуется.

Контрольно-наблюдательные дела по объектам надзора (КНД) характеризуют состояние готовности объектов надзора к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций и формируются на каждый объект надзора.

Контрольно-наблюдательные дела содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующей категории риска и информацию об изменении категории риска на более высокую или низкую (при наличии), копии распоряжений о проведении проверки, акты проверок со всеми приложениями, предписания по устранению нарушений, копии протоколов, постановления по делу об административном правонарушении, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за последние 5 лет.

Контрольно-наблюдательные дела формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

Основанием для формирования КНД является поступление информации о новом объекте надзора.

В 10-дневный срок с момента поступления информации о новом объекте надзора надзорный орган направляет в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью формирования КНД.

Общие сведения об объекте надзора в месячный срок с момента формирования КНД вносятся в журнал учета объектов надзора на основании распорядительного документа руководителя надзорного органа о закреплении соответствующего объекта надзора.

Ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Надзорные органы ведут перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории риска, в перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется на основании решений должностных лиц надзорных органов об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска.

Перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержат следующую информацию:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

основной государственный регистрационный номер юридического лица и индивидуального предпринимателя;

индивидуальный номер налогоплательщика;

место нахождения юридического лица и индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

реквизиты решения о присвоении категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к категории риска.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением деятельности уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) к категориям риска осуществляется:

на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа - при отнесении к категории высокого риска;

на основании решения руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - при отнесении к иным категориям риска.

Отнесение деятельности уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к категории высокого риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа по согласованию с руководителем структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции.

Формирование сводного перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по субъекту Российской Федерации осуществляется в Главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Процедуры осуществляются не реже одного раза в год до начала периода планирования, но не позднее 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В случае пересмотра решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска решение об изменении категории риска на более высокую категорию принимается уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом надзорного органа, которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска, с направлением указанного решения, а также документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу надзорного органа, уполномоченному на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести деятельность юридического лица и индивидуального предпринимателя к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие деятельность юридического лица и индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей считается отнесенной к категории низкого риска.

На официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается и поддерживается с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны в актуальном состоянии следующая информация о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

б) индивидуальный номер налогоплательщика;

в) место нахождения юридического лица и индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

г) категория риска и дата принятия решения об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к категории риска.

При этом отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска производится с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям высокого и значительного риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного и низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого и значительного риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке.

Планирование проверок

Планирование проверок осуществляется на основе прогнозирования чрезвычайной обстановки на территориях субъектов Российской Федерации, анализа произошедших чрезвычайных ситуаций, а также сроков исполнения ранее выданных объектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений и присвоенных деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска.

Деятельность должностных лиц надзорных органов по планированию проверок осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов;

ежегодными планами проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

В ежегодные планы не включаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки в отношении которых не планируются.

Проекты ежегодных планов, в том числе совместных проверок, представляются в органы прокуратуры и согласовываются с ними.

При формировании планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов учитывается возможность проведения проверок одновременно с проверками в области пожарной безопасности и гражданской обороны, а также необходимость разграничения сроков проведения плановых и внеплановых проверок в целях недопущения одновременного проведения плановой и внеплановой проверок в отношении объекта надзора.

Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти разрабатываются не позднее 15 августа года, предшествующего началу календарного года.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы организуют работу по согласованию с органами прокуратуры проектов планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы при наличии предложений органов прокуратуры

осуществляют доработку проектов планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, их утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копий в электронном виде) либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

Планы проведения проверок деятельности субъектов Российской Федерации разрабатываются не позднее 15 августа года, предшествующего началу календарного года.

Ежегодный план разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается руководителем надзорного органа до 20 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок. В ежегодный план включаются сведения, в том числе об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы направляют проекты планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов в органы прокуратуры.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы осуществляют доработку проектов планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов с учетом предложений органа прокуратуры, их утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копий в электронном виде) либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

Главные управления МЧС России (ГУ МЧС России) по субъектам Российской Федерации в срок до 15 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, в соответствующие главные управления МЧС России, уполномоченные на осуществление сбора, обобщения и анализа сведений по вопросам, находящимся в компетенции МЧС России, в пределах соответствующего федерального округа (уполномоченные ГУ МЧС России) или в соответствующие региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (региональные центры МЧС России).

Уполномоченные ГУ МЧС России и региональные центры МЧС России, ГУ МЧС России по г. Москве в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, в МЧС России.

Утвержденные руководителями надзорных органов планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны либо иным доступным способом.

Утвержденные руководителями надзорных органов планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти доводятся до сведения федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов посредством размещения на официальных сайтах МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны и направления не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, в их адрес выписок из планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Внесение изменений в планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы допускается в порядке и по основаниям, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с обязательным уведомлением органов прокуратуры.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

один раз в 2 года для категории высокого риска, к которой относится:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

один раз в 3 года для категории значительного риска, к которой относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов осуществляется с периодичностью не чаще чем раз в 5 лет.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется с периодичностью не чаще чем раз в 2 года.

Основанием для включения плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов в план проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ежегодный план является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

а) образования (реорганизации) федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, территориальных органов указанных федеральных органов исполнительной власти;

б) образования (реорганизации) уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) начала эксплуатации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;

г) вхождения в установленном порядке юридических лиц (их структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) окончания проведения последней плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для включения плановой проверки деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в план проверки деятельности субъектов Российской Федерации является истечение двух лет со дня образования (реорганизации) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или окончания проведения последней плановой проверки органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В ежегодный план могут вноситься изменения в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в случае принятия надзорным органом решения об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска или решения об изменении присвоенной деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя категории риска.

Изменения вносятся путем издания приказа (распоряжения) руководителя надзорного органа. Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются руководителем надзорного органа в течение трех рабочих дней со дня их внесения в соответствующий орган прокуратуры на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с указанием оснований внесения изменений. Согласованные изменения утверждаются руководителем надзорного органа и публикуются в установленном порядке, в течение пяти рабочих дней со дня внесения изменений, а также размещаются на информационных стендах надзорных органов.

Результаты надзорной деятельности и профилактической работы, правоприменительной практики, руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должны ежеквартально анализироваться в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования исполнения государственной функции.

Анализ результатов исполнения государственной функции является обязательной частью надзорной деятельности и охватывает все ее направления.

Оглавление

Предисловие	3
Введение	4
Глава 1. Организация надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	6
1.1. Законодательные и нормативно-правовые основы надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	6
1.2. Полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	7
1.3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	9
1.4. Права и обязанности должностных лиц органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. . .	45
Контрольные вопросы.....	53
Глава 2. Требования к органам исполнительной власти и организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	54
2.1. Требования к федеральным органам исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	54
2.2. Требования к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	55
2.3. Требования к органам местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	56
2.4. Требования к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	57
Контрольные вопросы.....	59
Глава 3. Установленные требования к системам и средствам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	60
3.1. Системы оповещения и требования к ним	60
3.2. Требования к созданию финансовых резервов и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	63
3.3. Требования к содержанию средств радиационной и химической защиты	63
3.3.1. Требования к складским помещениям.....	64
3.3.2. Требования к размещению и хранению средств радиационной и химической защиты	65
3.3.3. Проверка качественного состояния средств радиационной и химической защиты при приеме и в процессе хранения	68
3.3.4. Освежение и замена средств радиационной и химической защиты.....	69
3.3.5. Требования к комплектованию медицинскими средствами защиты.....	70

3.4. Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны	71
3.4.1. Особенности содержания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и периодичность их проверок	71
3.4.2. Проверка состояния основных систем обеспечения защитного сооружения	74
3.4.2.1. Проверка состояния системы фильтровентиляции и герметичности защитного сооружения.....	74
3.4.2.2. Проверка состояния энергетических устройств, систем водоснабжения и канализации	78
3.4.2.3. Требования по оснащению защитных сооружений средствами связи	82
3.4.2.4. Противопожарные требования к защитным сооружениям	83
3.4.2.5. Документация защитного сооружения гражданской обороны.....	84
3.4.2.6. Критерии оценки содержания и эксплуатации защитных сооружений.	85
Контрольные вопросы.	86
Глава 4. Планирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	88
4.1. Принципы формирования техносферных регионов	88
4.2. Источники, классификация и причины промышленных аварий.....	91
4.3. Классификация потенциально опасных технологий и производств.....	99
4.4. Основные направления и мероприятия по обеспечению безопасности в промышленном производстве и их планирование.....	103
4.5. Документирование безопасности промышленных объектов	116
4.6. Анализ, прогнозирование и оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций	127
4.6.1. Мониторинг состояния объектов техносферы	127
4.6.2. Методика анализа чрезвычайных ситуаций	133
4.6.3. Прогнозирование и оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций	145
4.6.4. Основные методы прогнозирования чрезвычайных ситуаций.....	147
4.7. Основы планирования мероприятий в области защиты населения и персонала объекта экономики от чрезвычайных ситуаций.....	161
4.8. Планы, разрабатываемые на мирное время, и требования к ним.....	167
4.9. Структура и содержание плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации.....	170
Контрольные вопросы	175
Приложение.....	176
Заключение.....	182
Литература.....	183

Учебное издание

СЕДНЕВ Владимир Анатольевич
ВОРОНОВ Сергей Иванович
АЛЯЕВ Павел Александрович

Государственный надзор
в области защиты
населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций

Учебник

Редактор *Л. А. Маслова*
Технический редактор *Г. А. Габдулина*
Корректор *Л. А. Маслова*

Подписано в печать 21.12.2018. Формат 60×90 1/16.
Печ. л. 11,75. Уч.-изд. л. 8,6. Бумага офсетная.
Тираж 400 экз. Заказ 77.

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4