

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Академия Государственной противопожарной службы

Государственный надзор
в области пожарной безопасности,
гражданской обороны и защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций

Учебник

Под общей редакцией *Г. Н. Кириллова*

*Допущено Министерством Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
в качестве учебника для курсантов, слушателей и студентов
для высших образовательных учреждений МЧС России*

Москва 2012

УДК 614.84 (075.8)
ББК 68.92
Г 72

Рецензенты:
кандидат технических наук,
заместитель директора ДНД МЧС России – начальник отдела
административной практики и правового обеспечения
надзорной деятельности ДНД МЧС России,
С. П. Воронов

начальник кафедры ОД ГПН Уральского ИГПС МЧС России
С. В. Макаркин

Г 72 Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций : Учебник / под общ. ред. Г. Н. Кириллова. – М : Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с.

ISBN 978-5-9229-0055-3

Учебник предназначен для преподавателей, слушателей, курсантов и студентов для подготовки специалистов государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Учебник может быть использован в учебном процессе других высших учебных заведений в системе МЧС России.

УДК 614.84 (075.8)
ББК 68.92

ISBN 978-5-9229-0055-3

©Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России, 2012

Содержание

Введение	3
Глава 1. Организация надзорной деятельности МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5
1.1. Основные принципы деятельности, задачи, объекты и предмет надзорной деятельности государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5
1.2. Организационная структура надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	7
1.2.1. Организационная структура органов государственного пожарного надзора	7
1.2.2. Организационная структура государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8
1.2.3. Организационная структура государственного надзора в области гражданской обороны	8
1.3. Должностные лица надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	10
1.3.1. Должностные лица органов государственного пожарного надзора	10
1.3.2. Должностные лица органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	12
1.3.3. Должностные лица органов государственного надзора в области гражданской обороны	12
1.4. Права должностных лиц надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	13
1.4.1. Права должностных лиц органов государственного пожарного надзора	13
1.4.2. Права должностных лиц органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	15
1.4.3. Права должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны	18
1.5. Обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	20
1.5.1. Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора	20
1.5.2. Обязанности должностных лиц органов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	21
1.5.3. Обязанности должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны	22

1.6. Ответственность должностных лиц надзорных органов МЧС России в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	23
1.7. Контроль и оценка деятельности государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	24
1.7.1. Контроль за организацией и осуществлением государственного пожарного надзора.....	25
1.7.2. Контроль за организацией и осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	27
1.7.3. Контроль за организацией и осуществлением государственного надзора в области гражданской обороны.....	30
Глава 2. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности	32
2.1. Законодательные основы и полномочия органов государственной власти по осуществлению нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности	32
2.2. Общее понятие о техническом регулировании в области пожарной безопасности	35
2.2.1. Порядок принятия нормативных правовых актов (технических регламентов) в области пожарной безопасности.....	36
2.2.2. Порядок принятия нормативных документов по пожарной безопасности	40
2.3. Подготовка и принятие нормативных правовых актов.....	44
2.4. Специальные технические условия для объектов защиты	49
Глава 3. Проверки и оформление их результатов	51
3.1. Планирование проверок	51
3.1.1. Учет объектов надзора.....	51
3.1.2. Составление плана проведения проверок.....	52
3.1.3. Согласование плана проведения проверок.....	56
3.2. Организация и проведение проверки	57
3.2.1. Порядок организации проверки	57
3.2.2. Проведение плановой проверки	59
3.2.3. Проведение внеплановой проверки	62
3.2.4. Документарная проверка.....	64
3.2.5. Выездная проверка.....	66
3.3. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.....	69
3.3.1. Выдача предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.....	69
3.3.2. Выдача предписания по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих обязательным требованиям пожарной безопасности.....	70

3.4. Оформление результатов проверки	71
3.4.1. Составление акта проверки	71
3.4.2. Ознакомление с актом и вручение его уполномоченному представителю	72
3.4.3. Учет актов проверок и регистрация проверок	72
3.5. Выдача заключений о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности	73
3.5.1. Рассмотрение заявлений физических и юридических лиц о выдаче заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности	73
3.5.2. Обследование объекта защиты и составление заключения	74
Глава 4. Административно-процессуальная деятельность	75
4.1. Возбуждение дела об административном правонарушении	75
4.1.1. Повод к возбуждению дела об административном правонарушении	75
4.1.2. Установление состава административного правонарушения	76
4.1.3. Отказ в возбуждении дела об административном правонарушении	80
4.1.4. Вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования	82
4.1.5. Составление протокола об административном правонарушении	85
4.1.6. Временный запрет деятельности	87
4.1.7. Направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение	89
4.2. Рассмотрение дела об административном правонарушении	89
4.2.1. Подготовка к рассмотрению дела	89
4.2.2. Назначение времени и места рассмотрения дела	92
4.2.3. Отложение рассмотрения дела	93
4.2.4. Вызов лиц, необходимых для рассмотрения дела	94
4.2.5. Передача материалов дела по подведомственности	100
4.2.6. Рассмотрение дела	100
4.2.7. Вынесение постановления о назначении административного наказания	103
4.2.8. Вынесение представления об устранении причин и условий	105
4.2.9. Вынесение постановления о прекращении производства по делу	105
4.3. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях	107
4.3.1. Обжалование	107
4.3.2. Подготовка к рассмотрению жалобы	107
4.3.3. Рассмотрение жалобы или протеста	108
4.3.4. Вынесение решения по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении	109
4.3.5. Обжалование решения суда должностным лицом, вынесшим постановление по делу об административном правонарушении	111

4.4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	111
4.4.1. Обращение постановления к исполнению	111
4.4.2. Отсрочка, рассрочка, приостановление исполнения уплаты штрафа	113
4.4.3. Прекращение исполнения постановления.....	113
4.4.4. Принудительное исполнение.....	114
4.4.5. Окончание производства по исполнению постановления.....	115
Глава 5. Исполнение государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления обязательных требований пожарной безопасности.....	116
5.1. Структура федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их полномочия в области пожарной безопасности.....	117
5.1.1. Федеральные органы исполнительной власти	117
5.1.2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	146
5.1.3. Органы местного самоуправления.....	149
5.2. Организация и осуществление государственного пожарного надзора за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	155
Глава 6. Взаимодействие органов, осуществляющих государственный пожарный надзор с другими надзорными органами	158
6.1. Система и функции федеральных органов исполнительной власти	158
6.2. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с Федеральной службой по труду и занятости	160
6.3. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	161
6.4. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору	162
6.5. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с органами, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора.....	164
6.6. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с прокуратурой	168
Глава 7. Требования, предъявляемые к организационно-планирующим и методическим документам в области гражданской обороны.....	169
7.1. Основы планирования гражданской обороны в муниципальном образовании	169

7.2. Перечень документов по гражданской обороне в муниципальном образовании	174
7.3. Структура и содержание плана гражданской обороны муниципального образования	175
7.4. Перечень документов по гражданской обороне для организаций	177
7.5. Содержание основных документов по гражданской обороне, разрабатываемых в организации	178
Глава 8. Требования к обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	180
8.1. Требования к обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	180
Глава 9. Требования, предъявляемые к мероприятиям по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты	196
9.1. Классификация защитных сооружений	196
9.2. Требования, предъявляемые к созданию защитных сооружений	197
9.3. Требования, предъявляемые к размещению защитных сооружений	202
9.4. Объемно-планировочные и конструктивные решения	205
9.4.1. Конструктивные решения	205
9.4.2. Объемно-планировочные решения ПРУ	216
9.5. Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты	220
9.5.1. Организация и порядок накопления СИЗ органами местного самоуправления	221
9.5.2. Организация и накопление СИЗ организациями	222
9.5.3. Контроль и ответственность за накопление, хранение и использование СИЗ	222
Глава 10. Требования, предъявляемые к мероприятиям, направленным на выживание населения в военное время	223
10.1. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	224
10.2. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы	233
10.3. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер)	237
10.4. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению	244
10.5. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий	245

10.6. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	249
10.7. Срочное захоронение трупов в военное время.....	252
Глава 11. Требования к мероприятиям, направленным на сохранение объектов, устойчивое функционирование экономики в военное время.....	256
11.1. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время	256
11.2. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время	265
11.3. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.....	265
Контрольные вопросы	273
Приложения	276
Литература	284

Учебное издание

Кириллов Геннадий Николаевич
Тетерин Иван Михайлович
Ненашев Юрий Петрович
Лобаев Игорь Александрович
Ершов Александр Владимирович
Хохлова Алла Юрьевна
Андреев Андрей Олегович
Карпенко Денис Геннадьевич
Уваров Игорь Александрович
Вечтомов Денис Анатольевич
Богатов Антон Александрович
Кокорин Евгений Владимирович
Ягодка Евгений Алексеевич
Пикуш Денис Сергеевич
Данилов Алексей Михайлович
Калайдов Александр Николаевич
Седнёв Владимир Анатольевич
Аляев Павел Александрович
Харисов Гаяз Харисович
Неровных Александр Николаевич
Заворотный Александр Григорьевич
Подставков Владимир Петрович

**Государственный надзор в области пожарной
безопасности, гражданской обороны
и защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций**

Учебник

Редактор *Л. А. Маслова*
Технический редактор *Е. А. Пушкина*
Корректор *Л. А. Маслова*

Подписано в печать _____. Формат 60×90 1/16.
Печ. л. 18,75. Уч.-изд. л. 13,6.
Бумага офсетная. Тираж 400 экз. Заказ _____.

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4