

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель начальника Академии ГПС  
МЧС России по научной работе  
доктор технических наук, профессор

М.В. Алешков

2019 г.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Академия Государственной противопожарной службы МЧС России» на диссертацию Малько Валерия Анатольевича на тему: «Модель и алгоритмы реорганизации региональной системы обеспечения пожарной безопасности на основе оценки пожарных рисков», представленной на соискание ученой степени кандидата технических наук по специальности 05.13.10 «Управление в социальных и экономических системах»

Диссертация рассматривалась на расширенном заседании научно-образовательного комплекса организационно-управленческих проблем ГПС (НОК ОУП ГПС).

На заседании присутствовали:

заместитель начальника Академии по научной работе д.т.н., профессор Алешков М.В.;

от научно-образовательного комплекса организационно-управленческих проблем ГПС: к.т.н. Фогилев И.С., д.т.н., профессор Брушлинский Н.Н., д.т.н., профессор Соколов С.В., д.т.н., профессор Семиков В.Л., к.т.н., доцент Присяжнюк Н.Л., к.т.н. Попков С.Ю., Григорьева М.П.;

от кафедры надзорной деятельности в составе учебно-научного комплекса организации надзорной деятельности: к.т.н., доцент Ягодка Е.А., к.т.н., доцент Хохлова А.Ю., Плешаков В.В., Уваров И.А., Кокорин Е.В., Данилов А.М., Давыдов С.С., Григорьев Д.Ю.;

от учебно-научного комплекса автоматизированных систем и информационных технологий: к.т.н., доцент Хабибулин Р.Ш., д.т.н., профессор Топольский Н.Г., к.т.н. Мокшанцев А.В.;

от учебно-научного комплекса пожарной и аварийно-спасательной техники: к.т.н., доцент Климовцов В.М.;

от кафедры пожарной автоматики: д.т.н., доцент Холостов А.Л.;



от отдела организации научных исследований и научной информации:  
Орлов Г.В.;

от кафедры общей и специальной химии: Фещенко А.Н.;

от института развития: Салионов Д.С.;

от факультета подготовки научно-педагогических кадров: Воронов А.А.,  
Энхтайван У., Мусайбеков А.Г., Байгалмаа Э.

Диссертация «Модель и алгоритмы реорганизации региональной системы обеспечения пожарной безопасности на основе оценки пожарных рисков» выполнена на кафедре управления и экономики ГПС научно-образовательного комплекса организационно-управленческих проблем ГПС Академии ГПС МЧС России.

В период подготовки диссертации Малько Валерий Анатольевич обучался в адъюнктуре Академии ГПС МЧС России.

Диплом об окончании обучения в адъюнктуре от 29 августа 2018 г. 107705 № 0001124 выдан Академией Государственной противопожарной службы МЧС России.

Научный руководитель Присяжнюк Николай Леонидович – кандидат технических наук, доцент, профессор кафедры управления и экономики ГПС научно-образовательного комплекса организационно-управленческих проблем ГПС Академии ГПС МЧС России.

По результатам рассмотрения диссертации «Модель и алгоритмы реорганизации региональной системы обеспечения пожарной безопасности на основе оценки пожарных рисков» принято следующее заключение:

**Актуальность диссертационного исследования** обусловлена тем, что согласно Указу Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», «целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров», а одним из приоритетных направлений развития пожарной охраны – реорганизация пожарно-спасательных подразделений страны. С 2014 года, согласно Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «О ратификации договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» и Федеральному конституционному закону «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», Россия состоит из 85 равноправных субъектов. Обеспечение необходимого уровня защищенности всех субъектов от пожаров – это основной



вектор развития системы обеспечения пожарной безопасности страны. Особую актуальность данный вопрос приобретает в связи с тем, что образованные в составе Российской Федерации новые субъекты – Республика Крым и город федерального значения Севастополь более 20 лет существовали в рамках правового поля другого государства, где действовала совсем иная система обеспечения пожарной безопасности. Поэтому на сегодняшний день требуется обеспечить интеграцию данных субъектов не только в существующую социально-экономическую систему нашей страны, но также и в систему обеспечения пожарной безопасности.

Помимо этого в работе предложен принципиально новый подход оценки уровней пожарной безопасности административно-территориальных единиц (АТЕ) при помощи интегрального социально-экономического показателя пожарного риска, с помощью которого возможно ранжирование АТЕ с учетом социальных и экономических показателей последствий пожаров.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в разработке методики оценки интегрального социально-экономического показателя пожарного риска, алгоритмов оценки пожарной опасности административно-территориальных единиц, информационно-аналитической модели поддержки управления региональной системой пожарной безопасности различных административно-территориальных единиц.

В совместных публикациях результаты, связанные с анализом общей текущей ситуации в исследуемой области, разработкой интегрального социально-экономического показателя пожарного риска, применением методики оценки интегрального социально-экономического показателя пожарного риска на примере Республики Крым и других субъектов Российской Федерации выполнены автором самостоятельно. Основные результаты диссертационной работы, полученные соискателем лично:

- проведена оценка и анализ основных территориальных пожарных рисков субъектов Российской Федерации для установления динамики пожарных рисков и сопоставления с новыми субъектами Российской Федерации – Республикой Крым и городом Севастополем;

- проведен сравнительным анализ нормативных документов, регламентирующих порядок учёта пожаров и их последствий, установлено, что действовавшая до 2014 г. в Крыму и г. Севастополе украинская нормативная база в области пожарной безопасности существенно отличалась от нормативной базы РФ, чем обусловлено резкое расчетное снижение показателей риска в этих субъектах;

- проведен анализ существующих методологических подходов к оценке пожарной опасности и пожарных рисков регионов и других административно-территориальных единиц, а также подходов интегральной



оценки в других сферах деятельности. Полученные знания позволили разработать алгоритм формирования частных показателей для интегрального социально-экономического показателя пожарного риска, а также алгоритм расчета интегрального социально-экономического показателя пожарного риска в административно-территориальных единицах;

- на основе разработанной методики оценки интегрального социально-экономического показателя пожарного риска были оценены уровни пожарной опасности субъектов Российской Федерации

- проведено моделирование различных процессов функционирования территориальных пожарно-спасательных подразделений городских округов и муниципальных районов Крыма с высоким уровнем пожарной опасности по ИСЭППР.

- разработана и на примере Красногвардейского муниципального района Республики Крым апробирована информационно-аналитическая модель поддержки управления региональной системой пожарной безопасности административно-территориальных единиц.

**Научная новизна** диссертационной работы заключается в следующем:

- разработаны алгоритмы оценки пожарной опасности административно-территориальных единиц;

- разработана методика интегрального социально-экономического показателя пожарного риска административно-территориальных единиц;

- разработана информационно-аналитическая модель поддержки управления региональной системой пожарной безопасности различных административно-территориальных единиц.

**Достоверность** полученных результатов работы достигнута за счет использования официальных статистических данных, использованием апробированного математического аппарата, согласованностью полученных результатов с результатами работ других исследователей, удовлетворительной сходимостью эмпирических и теоретических результатов.

**Практическая значимость** работы заключается в:

- возможности ранжирования по уровням пожарной опасности административно-территориальных единиц с помощью разработанной методики оценки интегрального социально-экономического показателя пожарного риска;

- совершенствовании организационного проектирования систем обеспечения пожарной безопасности административно-территориальных единиц.

**Материалы диссертационной работы реализованы:**

- при планировании и проведении мероприятий по разработке программы развития территориальных органов МЧС в Республике Крым;

- при планировании и проведении мероприятий по разработке программы



развития территориальных органов МЧС в городе федерального значения Севастополе;

– при выполнении научно-исследовательской работы по теме «Корректировка методики оценки результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов МЧС России, с учетом предотвращенного ущерба» (Рег. № НИОКТР АААА-А18-118041390097-1);

– в учебном процессе Академии Государственной противопожарной службы МЧС России при выполнении выпускных квалификационных работ слушателей факультета руководящих кадров по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»;

– в учебном процессе Академии Государственной противопожарной службы МЧС России при подготовке фондовой лекции по дисциплине «Экономическая оценка управленческих решений» на тему: «Принятие управленческих решений в условиях неопределенности и риска».

Практическое применение результатов исследования подтверждается актами внедрения.

Основные научные результаты опубликованы в 12 работах, в том числе 4 работы опубликовано в рецензируемых изданиях, включенных в перечень ВАК России, 9 работ опубликовано в единоличном авторстве.

Основные результаты диссертационной работы докладывались на:

1. XXV международной научно-технической конференции «Системы безопасности 2016» (г. Москва, АГПС МЧС России, 24 ноября 2016 г.);
2. XI Международной научно-практической конференции «Пожарная и аварийная безопасность», посвященная Году пожарной охраны (г. Иваново, ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 24–25 ноября 2016 г.);
3. VI Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов «Проблемы техносферной безопасности – 2017» (г. Москва, АГПС МЧС России, 11–12 апреля 2017 г.);
4. IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы совершенствования инженерных систем обеспечения пожарной безопасности объектов» (г. Иваново, ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России 18 апреля 2017 г.);
5. XI Международной научно-практической конференции молодых ученых «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы» (г. Минск, Университет гражданской защиты МЧС Беларуси, 18–19 мая 2017 г.);
6. XXVI Международной научно-технической конференции «Системы безопасности – 2017» (г. Москва, АГПС МЧС России, 30 ноября 2017 г.);

7. VII Международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов «Проблемы техносферной безопасности – 2018» (г. Москва, АГПС МЧС России, 10–11 апреля 2018 г.).

В диссертации отсутствуют неправомерные заимствования из трудов ученых, ненормативная лексика, призывы к терроризму и экстремизму.

Диссертация выполнена на актуальную тему, при этом соответствует пунктам 3, 4 паспорта научной специальности 05.13.10 – Управление в социальных и экономических системах (технические науки).

Заключение принято на расширенном заседании кафедры экономики и управления ГПС научно-образовательного комплекса организационно-управленческих проблем ГПС Академии Государственной противопожарной службы МЧС России. Присутствовало на заседании 29 человек. Результаты голосования: «за» - 29 чел., «против» - нет, «воздержалось» - нет. Протокол № 8 от 3 апреля 2019 г.

Начальник НОК ОУП ГПС  
подполковник внутренней службы  
к.т.н.



И.С. Фогилев