

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Академия Государственной противопожарной службы

А.Н. Неровных, А.М. Земляков, В.М. Аношин

**УПРАВЛЕНИЕ СИЛАМИ РСЧС
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ**

Москва 2011

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Академия Государственной противопожарной службы

А.Н. Неровных, А.М. Земляков, В.М. Аношин

УПРАВЛЕНИЕ СИЛАМИ РСЧС В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Допущено Министерством Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве
учебного пособия для высших образовательных учреждений
МЧС России

Москва 2011

УДК 351:614.8(075.8)

ББК 68.9

Н54

Рецензенты:

Заместитель начальника отдела предупреждения
чрезвычайных ситуаций

Департамента гражданской защиты

С.В. Савелов

Кандидат военных наук

начальник кафедры гражданской защиты

Академии гражданской защиты МЧС России

И.В. Петешев

Аношин В.М., Неровных А.Н., Земляков А.М.

Н54 Управление силами РСЧС в условиях чрезвычайных ситуаций:
Учеб. пособие. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2011. – 158 с.

ISBN 978-5-9229-0040-9

В учебном пособии изложены требования руководящих и нормативно-правовых документов к деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов МЧС России и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера и пожаров; общие положения по функционированию РСЧС, ее составляющих; основные требования, предъявляемые к управлению мероприятиями и действиями сил РСЧС, в том числе и противопожарной службы как ее составной части при ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера.

Учебное пособие предназначено для слушателей Академии ГПС МЧС России, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» - 080504.65.

Материалы учебного пособия могут быть использованы в практической деятельности территориальных органов МЧС России при подготовке должностных лиц в системе профессиональной подготовки, а также в учебном процессе других учебных заведений МЧС России.

УДК 351:614.8(075.8)

ББК 68.9

ISBN 978-5-9229-0040-9

© Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	4
1.1. Основные положения нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.....	4
1.2. Основные положения об органах, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	7
ГЛАВА 2. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ. КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	9
2.1. Понятие и виды чрезвычайных ситуаций. Общая характеристика их последствий.....	9
2.2. Классификация чрезвычайных ситуаций.....	13
ГЛАВА 3. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ЕЁ НАЗНАЧЕНИЕ, СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ.....	15
3.1. Этапы становления и развития РСЧС и гражданской обороны.....	15
3.2. Цели создания РСЧС, основные задачи.....	18
3.3. Порядок организации и функционирования РСЧС.....	19
3.3.1. Организационная структура РСЧС.....	19
3.3.2. Силы и средства РСЧС.....	23
3.3.3. Режимы функционирования РСЧС и их содержание.....	28
ГЛАВА 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	33
4.1. Основы управления РСЧС.....	33
4.2. Организация системы управления РСЧС и МЧС России.....	35
4.3. Органы управления и координационные органы РСЧС.....	36
4.3.1. Координационные органы РСЧС.....	37
4.3.2. Постоянно действующие органы управления РСЧС.....	38
4.3.3. Органы повседневного управления, их задачи, цели и основные направления развития.....	40
4.4. Система пунктов управления.....	42
4.5. Системы связи и оповещения.....	50
4.6. Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС.....	65
4.7. ЕДДС как составная часть системы автоматизации управленческой деятельности МЧС России.....	68
4.7.1. Место ЕДДС в системе управления РСЧС.....	68
4.7.2. Задачи, состав, структура и порядок работы ЕДДС.....	70
4.8. Дальнейшее развитие АИУС РСЧС.....	71
ГЛАВА 5. УПРАВЛЕНИЕ ГРУППИРОВКОЙ СИЛ РСЧС ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА РАДИАЦИОННО И ХИМИЧЕСКИ	

ОПАСНЫХ ОБЪЕКТАХ.....	75
5.1. Нормативно-правовая база в области обеспечения радиационной и химической безопасности.....	75
5.2. Ядерный топливный цикл.....	75
5.3. Классификация аварий на радиационно опасных объектах.....	78
5.4. Характер развития аварий и формирование радиационной обстановки.....	79
5.5. Организационные мероприятия при угрозе аварии или аварии на радиационно опасных объектах.....	82
5.6. Организация оповещения об аварии на РОО и первоначальных действий.....	84
5.7. Основные характеристики и классификация опасных химических веществ, химически опасных объектов и административно-территориальных единиц.....	86
5.8. Характер развития аварии на химически опасных объектах.....	93
5.9. Работа территориальных органов МЧС России при угрозе аварии или аварии на химически опасных объектах.....	95
ГЛАВА 6. ПОЖАР КАК ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ. УПРАВЛЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РАЗЛИЧНЫМИ ВЕДОМСТВАМИ И СЛУЖБАМИ.....	98
6.1. Понятие пожара. Случаи, когда пожар является чрезвычайной ситуацией.....	98
6.2. Классификация пожаров.....	99
6.3. Правовые аспекты, проблемы управления и организации различных видов обеспечения и взаимодействия в области пожарной безопасности.....	103
ГЛАВА 7. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ.....	116
7.1. Общие положения по приведению органов управления, организаций и сил МЧС России в готовность к применению по назначению.....	116
7.2. Общие положения по организации управления силами и средствами РСЧС при подготовке и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.....	121
7.3. Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	123
7.4. Оперативный штаб, его состав и задачи по управлению силами и средствами при ликвидации чрезвычайной ситуации.....	125
7.5. Система связи в условиях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.....	130
7.6. Организация всестороннего обеспечения действий сил и органов управления РСЧС.....	131
7.7. Организация взаимодействия.....	132
7.8. Управление подразделениями при подготовке и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, методы работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	133

7.8.1. Порядок работы начальника (руководителя) органа управления (аварийно-спасательной службы) РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.....	133
7.8.2. Методы работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	136
7.8.3. Работа начальника (руководителя) органа управления (аварийно-спасательной службы) РСЧС по организации марша и управлению в ходе выдвижения в район проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.....	139
7.8.4. Приказ на выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ, его структура и содержание.....	142
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	145
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	146
Приложение 1. Стадии уранового производства.....	146
Приложение 2. Перечень примерных сокращений.....	
ЛИТЕРАТУРА.....	152

Учебное издание

Аношин Владимир Михайлович
Неровных Александр Николаевич
Земляков Александр Михайлович

УПРАВЛЕНИЕ СИЛАМИ РСЧС В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Редактор *З.А. Малаховская*
Технический редактор *О.В. Захарова*
Корректор *Н.В. Федькова*
Компьютерный набор *Л.А. Крошкиной*

Подписано в печать 29.06.2011. Формат 60×90 1/16
Печ. л. 10. Уч.-изд. л. 7,2. Бумага офсетная.
Тираж 400 экз. Заказ 283.

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4